

# REGION DEL CENTRO-OCCIDENTE

Una región de

# lucha

Estrategia de Combate  
a la Pobreza de la Región de Centro - Occidente

Tegucigalpa, M.D.C., Honduras, C.A.  
Septiembre de 2006



**FOSDEH**

FORO SOCIAL DE DEUDA EXTERNA  
Y DESARROLLO DE HONDURAS

Este diagnóstico y estrategia regional fue elaborado gracias a la participación activa, propositiva y solidaria de instituciones como Interforos Centro, Espacio de Concertación de La Esperanza Intibucá, Empresa LIDER de Intibucá, Red COMAL, CASM, ONILH de La Paz, IHDESMUL, pero sobre todo de más de 441 organizaciones de sociedad civil, autoridades municipales e instituciones del Gobierno Central presentes en la Región Centro - Occidente que brindaron su tiempo, apoyo logístico para la realización de las consultas, y sus conocimientos para la construcción de una región más justa y equitativa para todos y todas.

Foro Social del Centro  
Región Centro - Occidente

Foro Social de la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras  
(FOSDEH)

Diagnóstico y Estrategia de Combate a la Pobreza de la  
Región Centro – Occidente, Abril del 2005

Este Documento es publicado gracias al apoyo de DFID/  
TROCAIRE

Col. Alameda, Ave. Tiburcio Carías Andino, Casa No. 1011,  
Apdo. Postal 12468,  
Tegucigalpa, Honduras.  
Tel/fax: (504) 239-2110/2014  
Correo electrónico: fosdeh@cablecolor.hn  
Pagina web: www.fosdeh.net  
Foro Valle de Sula

## CONTENIDO

<b>INTRODUCCION .....</b>	<b>5</b>
<b>I. CRITERIOS GENERALES PARA LA DEFINICION DE REGIONES..</b>	<b>9</b>
<b>II. EL CENTRO - OCCIDENTE COMO REGION .....</b>	<b>13</b>
1. Caracterización de la Región Centro-Occidente .....	13
2. Composición demográfica y geográfica .....	25
<b>III. METODOLOGIA .....</b>	<b>31</b>
<b>Etapas de planeación y diseño metodológico general....</b>	<b>31</b>
1. Establecimiento de elementos de la consulta .....	31
2. Definición de actores que participan en la formulación de las propuestas .....	32
3. Técnicas empleadas para el desarrollo de las consultas	32
4. Desarrollo del trabajo de campo .....	35
5. Procesamiento y análisis de la información.....	37
<b>IV. DIAGNOSTICO DE POBREZA DE LA REGION SUR.....</b>	<b>41</b>
1. La región Centro-Occidente en la economía nacional ..	41
2. Caracterización sociodemográfica.....	42
3. Características de la pobreza en la Región .....	49
4. Expectativas de los pobres en torno a la Estrategia Regional de Combate a la Pobreza .....	53
5. Tendencias de la pobreza en los últimos diez años .....	58
6. Con qué tiene que ver la pobreza según los pobres .....	65
7. Métodos para medir la pobreza .....	67
8. Que se tiene en la región .....	70
9. Causas de la pobreza en la región Centro-Occidente ...	76

<b>V. ESTRATEGIA REGIONAL DE REDUCCION DE LA POBREZA DE LA REGION CENTRO-OCCIDENTE .....</b>	<b>85</b>
1. Propuestas alternativas para enfrentar la pobreza en la región Centro - Occidente .....	86
2. Roles de los actores en el combate a la pobreza .....	90
3. Fortalezas y limitantes de las organizaciones.....	93
4. Lo que plantea toda la información.....	97
5. Lineamientos de políticas, programas y proyectos para la reducción de la pobreza en la región .....	99
6. Demanda de proyectos de la región.....	100
<b>ANEXOS .....</b>	<b>107</b>

**E**l presente trabajo es el resultado del esfuerzo conjunto y solidario de las organizaciones de la Sociedad Civil organizadas en el Foro Social de la Región Centro - Occidente (FSC) y acompañadas por el Foro Social de la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH), en el marco de una iniciativa nacional y regional que busca apoyar la regionalización de las Estrategias de combate de la Pobreza, mediante procesos participativos que involucran activamente a las organizaciones de Sociedad Civil existentes en las regiones, con el propósito de obtener productos que sirvan por igual a todas las organizaciones, las que darán contenido al planteamiento regional y fortalecerán las propuestas nacionales con demandas concretas que provienen desde las regiones.

El objetivo primordial de este proceso consiste en lograr que los pobres de la Región Centro - Occidente de Honduras, cuenten con un instrumento participativamente y técnicamente bien formulado para la negociación y la incidencia en políticas, programas y proyectos de reducción de pobreza que se ejecuten en la región por parte del Gobierno, las ONGs y la Cooperación Internacional.

Después de un largo proceso de consultas y procesos de consenso con más de 441 organizaciones de la región y de un trabajo sistemático de procesamiento y análisis de información obtenida, en este documento se condensa el diagnóstico y Lineamientos Estratégicos de Combate a la Pobreza de la Región Centro - Occidente, el cual se estructura alrededor de cuatro grandes capítulos que contienen lo siguiente:

En el capítulo uno se presenta una breve discusión sobre la importancia que tiene el concepto de región como espacio territorial para estructurar un diagnóstico y lineamientos estratégicos de combate de la Pobreza.

El capítulo dos, presenta una reseña histórica de la importancia que la región ha tenido durante los distintos momentos históricos que ha vivido el país a partir de los distintos modelos de desarrollo que se han venido manifestando en una política económica y social que ha hecho de la región Centro - Occidente lo que hoy se nos muestra en esta estrategia.

El capítulo tres contiene una descripción del proceso metodológico seguido para la elaboración de este diagnóstico y estrategia. Se trata de una investigación de carácter participativa que introduce

elementos novedosos que se articulan alrededor de un proceso dialéctico que apunta a dos direcciones paralelas: transferencia y obtención de información y conocimiento, así como movilización de energías sociales que desembocan en procesos participativos concretos.

En el capítulo cuatro, se expone el diagnóstico de pobreza de la Región Centro - Occidente, el cual es abordado desde dos perspectivas, una formal basada en fuentes secundarias de información y otra a partir del pensar y sentir de la población.

Desde la perspectiva formal se presentan dos caracterizaciones que comprenden, por un lado, la caracterización sociodemográfica y económica de la población que permite conocer cuanta es la población de la Región Centro - Occidente, quienes son sus habitantes y donde habitan. La segunda es una caracterización acerca de las condiciones de pobreza de los habitantes de la región Centro - Occidente, la cual es heterogénea entre municipios pero de manera generalizada para la región.

Desde la perspectiva del sentir y pensar de la población nos damos cuenta acerca de cómo ésta reflexiona su situación de pobreza, como le afecta, cuales son las causas y factores que inciden en la misma. Además, aportan información relativa a los criterios que deben ser empleados para medir la pobreza, así como los recursos que tiene la región y que pueden permitir el desarrollo de sus comunidades y por ende, mejoras en su calidad de vida.

Finalmente, el capítulo cinco comprende la Estrategia de Combate a la Pobreza de la Región Centro - Occidente en la cual se plantean las propuestas surgidas desde los pobres de la región para combatir la pobreza, las cuales tienen un carácter de integralidad y coherencia como vínculo entre diagnóstico y propuesta, lo que se evidencia en la concatenación de elementos comunes que se mantienen a lo largo de los diferentes tópicos de consulta. En este capítulo se presentan, además, los resultados referidos a los actores que deben participar en la implementación de la Estrategia de Combate a la Pobreza, así como el rol de los mismos, el cual se puede resumir en una actitud de voluntad política, compromiso y participación activa de todos.

# Criterios generales para la definición de regiones





**E**l planteamiento de región, se fundamenta en la visión de una Honduras heterogénea y diferenciada en su conformación geográfica, demográfica, socioeconómica y cultural, que busca de cara a los procesos de Combate a la pobreza articular diagnósticos y propuestas conectados con las dinámicas y particularidades de cada región del país a fin de provocar impactos reales en las mejoras de las condiciones de vida de los pobres.

Es desde esta visión que se emprende el desafío de los procesos regionales y se seleccionan las regiones para poner en práctica una propuesta alternativa para combatir la pobreza. Las regiones se seleccionan tomando como base sus condiciones de pobreza, sus dinámicas internas diferenciadas por región y la vinculación o nexos existentes entre regiones (cuencas compartidas, vulnerabilidad ambiental, proximidad territorial, flujos migratorios, comunicaciones, relaciones económicas).

Los índices de pobreza e información estadística derivados de la información producida y disponible, permiten realizar análisis comparativos y relacionados, que constituyen un criterio base para la selección de las regiones.

La perspectiva de región también se fundamenta en la lógica de relaciones entre zonas del país que en base a estudios oficiales de períodos anteriores los identificaron como sistemas económicos y sociales con características y potencialidades propias que interactúan al interior entre áreas urbanas y rurales con una lógica de sistema económico y social, y con otros sistemas económicos y sociales aledaños, estableciéndose relaciones entre las que resaltan: flujos migratorios, flujos de comercio, flujos de remesas, relaciones administrativas/políticas, etc.

Las cuencas hidrográficas son elemento básico para establecer los límites de estas regiones, ya que las partes altas o parteaguas de las mismas son limitantes para las vías de comunicación, de los sistemas económicos y sociales y determinan la relación de un sistema con otro.

Con fines de delimitar físicamente las regiones y compatibilizarlo con la división política del territorio, se han tomado los límites municipales como el elemento básico territorial.

Finalmente, la existencia de trabajo y/u organizaciones con presencia en las zonas que fuesen miembros o tuviesen relaciones o afinidad en impulsar procesos de combate a la pobreza en coordinación con el FOSDEH, son otros criterios que han servido para la selección de las regiones.

# El Centro - Occidente como Región





## Caracterización de la Región Centro - Occidente de Honduras

### Breve caracterización histórica

La región Centro - Occidente como las otras regiones del país, ha cumplido funciones importantes tanto al interior del país, como para la región centroamericana. Durante el tiempo de la colonia, la planicie del Valle de Comayagua es la que muestra una dinámica central en el proceso de colonización.

El Valle de Comayagua, es uno de los valles más grandes del país, y tiene características de ser un valle entre montañas, a este Valle se le ha dado una importancia significativa para desarrollar procesos productivos. Sin embargo, es de reconocer que los mayores desarrollos en la época colonial y post colonial, se daban más hacia la zona costera del pacífico y no sobre la costa norte y centro (característica que se manifestaba en toda la región centroamericana), la excepción la tiene Honduras pero en un momento histórico reciente, el poco desarrollo del sur hondureño en comparación con el de los demás países centroamericanos, en gran parte se debió a las condiciones climáticas presentes en la zona, más ciertas condiciones propias por ser un área de manglares, que creaba varios problemas de salud, como epidemias de mosquitos, y malaria.

Otra tendencia que apoya lo anterior, es que durante la colonia, la explotación de yacimientos minerales que se encuentran ubicados en la parte central del país, requieren de abastecimientos de productos alimenticios como cereales, ganado, lácteos. Esta realidad entonces, hace que se busque mantener estas áreas productivas en las distintas regiones, pero teniendo a la región Centro - Occidente como principal abastecedor de los centros mineros.

Importancia política de la región. La región Centro - Occidente tiene en este momento histórico una importancia política central en la vida del país, tal es así que Comayagua llega a constituirse en términos formales en la primera capital del país. Pierde importancia o se le quita su calidad de capital más por intereses políticos que por su posición estratégica a nivel geográfico.

El carácter político que tiene el traslado de la capital a Tegucigalpa se da por esos intereses mineros, pues la zona de Tegucigalpa estaba más ligada a este tipo de explotación minera y el presidente de este momento, esta ligado a este rubro como accionista a las compañías mineras.

Potencial productivo. Sin duda alguna para el país, era el centro productivo principal y es por eso que se mantuvieron esas características, como un área de producción y una de las primeras zonas donde se establecieron sistemas de riego para aprovechar ese potencial agrícola y pecuario.

En el contexto de colonización se da un proceso de expulsión y desplazamiento de la población indígena (como sucedió en casi todas partes del continente) hacia las zonas de montaña, por lo que encontramos que alrededor y en los límites de la zona de valles, asentamientos dispersos de grupos indígenas en los Departamentos de La Paz, y La Esperanza. Las tierras que ocupaba la población indígena con características de alto potencial agropecuario, se convierten en grandes feudos acaparadas por los grandes terratenientes.

Potencial generador de agua. En la zona Centro - Occidente se deja ver claramente una relación entre las partes altas de montañas y la zona de producción de agua. La zona es una de las áreas generadoras de agua no solo para riego sino para abastecer lo que fue la gran represa hidroeléctrica Francisco Morazán o El Cajón, a través del río Humuya y sus afluentes como uno de sus grandes aportantes. La explotación forestal en algunas zonas le ha restado el potencial como zona productora de agua, esta actividad ha hecho que disminuyan los caudales en periodos donde no hay lluvias por el alto grado de deforestación principalmente en la zona de Comayagua y Siguatepeque. En tal sentido, se busca recuperar esas zonas estableciendo la Escuela Nacional de Ciencias Forestales en Siguatepeque, por la importancia que representa la zona principalmente por el bosque de pino.

Pero en las zonas de asentamientos indígenas, la zona montañosa, tenemos un área dedicada tradicionalmente al cultivo del café, estableciéndose en la parte alta de La Paz, la Esperanza

y parte de Comayagua, principalmente en el municipio de la Libertad. También encontramos las áreas productoras de hortalizas, actividad que no se ha aprovechado al máximo, incluso en la etapa del proceso de integración centroamericana, el énfasis productivo siempre estuvo puesto en la parte del potencial agropecuario, tal es así que para procesar la producción agrícola y transformarla en producto industrial envasado, se estableció ahí una de las principales empresas productoras de la marca Naturas, esta empresa se estableció para explotar el uso agrícola de Honduras, participando directamente en la producción masiva de tomates, tanto para el mercado nacional y centroamericano.

En cuanto al aprovechamiento de frutales de altura, la empresa lo contemplo como opción interesante en la zona aledaña de La Esperanza, pero no se pudo hacer un aprovechamiento sostenible de la producción de manzanas, peras, membrillos. Incluso para la producción de papa, la semilla se fue degradando que para poder reactivar la producción se tuvo que traer semilla de papa desde Holanda y lograr establecer un nuevo potencial productivo.

Prácticamente lo que ha quedado en el Valle de Comayagua, es la producción de hortalizas bajo riego para la exportación, como el pepino, en cuanto al tomate se han dado varios problemas, primero, que al convertirlo en un monocultivo de la zona y la falta de rotación del uso de la tierra hicieron aparecer ciertas enfermedades, provocadas por la mosca blanca, afectando las tomateras y para su control tuvieron un alto costo económico, por lo que ya no era rentable su cultivo. En la actualidad se mantiene cierto nivel de producción de tomate para la exportación.

En la parte alta de montaña donde se puede producir otro tipo de hortalizas hubo proyectos que en este momento habría que revisar si existe sostenibilidad, estos proyectos fueron instalados por la cooperación japonesa, quienes incentivaron la producción de hongos, o sea, champiñones, espárragos y otras serie de especies que tienen demanda en el mercado internacional principalmente en el de Estados Unidos. Se mantiene la parte de potencial forestal, incluso hay zonas de reserva forestal muy importantes en La Paz que tienen buen nivel de preservación.

Este potencial productivo se mantiene con el auge del modelo de sustitución de importaciones, o sea donde la política económica y la política de financiamiento están orientadas a desarrollar potencial interno para lograr procesos de transformación de la producción. Con la transición hacia el exterior de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe es cuando aparecen clasificándose lo que son los cultivos hortícola para la exportación, que puede seguir manteniéndose con el Tratado de Libre Comercio TLC con Estados Unidos. Esta oportunidad se convierte en ventanas de producción que ya fueron abiertas en el marco de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe y que tiene sus nichos de mercado, que habría que tratar de fortalecerlos en la medida de lo posible.

Riesgos para la región. Con la implementación del CAFTA con estados Unidos la región tendrá que sortear varios riesgos. El primero es el hecho de que el Canal Seco, (Canal interoceánico del Pacífico al Atlántico) cruza por esta zona, sumado a la posible utilización del aeropuerto de Palmerola el mejor aeropuerto a nivel nacional con una pista de 5 kilómetros y con potencial para convertirse en aeropuerto internacional. Al tener estas dos condiciones, el riesgo estaría centrado en que el Valle de Comayagua pudiera convertirse en una gran ciudad por la coincidencia del Canal Seco que va a aumentar el flujo de tráfico vehicular y al mejorar la carretera de conexión de este valle con los puertos podría ser susceptible de recibir inversiones masivas para el establecimiento de una zona de producción industrial, principalmente de maquilas, y con el establecimiento de un aeropuerto con características civiles internacionales fácilmente se podría movilizar volúmenes de carga significativa de productos de la región.

En tal sentido, la entrada de mas producción industrial debería estar dirigido a evitar que se desarrolle maquila de tipo tradicional (textil) como la que se ha establecido en el Valle de Sula, por el contrario, se debe incentivar la entrada de maquila tipo agroindustrial, para aprovechar al máximo el potencial que tiene la región y evitar lo que paso en el Valle de Sula, en donde las tierras de mejor vocación agrícola se sementaron con áreas para maquila, galerones y aplanadoras de mano de obra para la maquila. Si esto sucede, estaríamos perdiendo el potencial de

producción agrícola en dos de los valles mas importantes del país, el Valle de Sula donde hemos perdido una buena cantidad de la frontera agrícola, y ahora el Valle de Comayagua.

Otro riesgo al que se enfrenta la región, es la situación de desatención del sector agropecuario por parte de las políticas gubernamentales que no regulan el uso del territorio a traves de un plan de ordenamiento territorial que defina los usos potenciales que deben tener las tierras de la región. Las autoridades nacionales y locales tienen que expresar voluntad política para la implementación de la Ley de Ordenamiento Territorial del país, para poder salvaguardar el potencial y por lo tanto las alternativas en base a ese potencial que hay en la región y que no sea desviado su uso, a un uso que al final no le da mejores opciones a futuro.

En el caso de la maquila, la misma tiene su momento de auge y puede tener una función de generación de empleo en tanto existan condiciones dentro del país y a nivel internacional. En cambio cuando la maquila se va y nos deja las estructuras sobre suelos que no pueden recuperar su potencial de uso y de valor original estamos perdiendo capacidades para la producción, por lo que deben establecerse mecanismos que permitan evitar de aquí en adelante, que sean utilizadas las áreas que tienen un potencial agropecuario.

Los procesos migratorios. Con el desarrollo de la industria maquiladora en la región del Valle de Sula se empieza a incentivar abiertamente los procesos de migración hacia esta región, la política económica del momento favorece los procesos de exportación, estableciendo legislación que incentiva la producción maquiladora que la exonera del pago de impuestos que permita una mayor generación de empleos y aumentar las exportaciones. Esta realidad de finales de los ochenta y principios de los noventa hace que pierda importancia la producción agropecuaria y se cae entonces en un proceso migratorio que ha venido caracterizando a la región en las últimas décadas como expulsora de población.

Desde una perspectiva positiva, la zona va a tener un cambio significativo con la construcción del Canal Seco, esto traerá un cambio del potencial volviéndose la región atractiva a la inversión. El flujo de tránsito vehicular se concentrará en la zona de Comayagua, esa localización geoestratégica va a atraer un flujo migratorio hacia las zonas aledañas o las áreas de mayor influencia del Canal Seco, por lo tanto, habría que tener una visión de estrategia de como poder canalizar esa tendencia que se torne positiva y no negativa, lo cual significaría realmente revisar todo lo que es el potencial en su conjunto en la región para tratar de que el mismo sea orientada a un proceso de agroindustria la producción pecuaria y hacia los cultivos de altura como las hortalizas.

Honduras importa grandes cantidades de hortalizas y con zonas potenciales para producirlas, bajo esta realidad, podríamos trabajar en el enfoque del modelo mixto de sustitución de importaciones, porque muy cerca al Canal Seco tenemos el mercado de El Salvador que es demandante de productos y alimentos en grandes cantidades, con capacidad adquisitiva para ellos y el mercado interno el Valle de Sula que es una zona con promedio per cápita más alto que el resto del país y mucha capacidad adquisitiva y que también se convierte en un mercado potencial para este tipo de producción. Se considera entonces, que existe un alto potencial para la producción dirigida al mercado interno como también para la exportación.

La región está teniendo características funcionales muy parecidas a las que cumplió en la época colonial, para decirlo en términos relativos en la región se estableció el centro político más importante que por estar en el centro del país, permitía tener un control político sobre la parte norte, oriental, occidental y sur del país.

Con el desarrollo del canal seco, las conexiones de la zona van a estar mejor desarrolladas, en tal sentido, estará comunicada con El Salvador, Nicaragua, y en menor medida con Guatemala por los límites montañosos. La región tendrá mayor capacidad de interconexión, cuando se finalice la carretera de occidente o la carretera que viene de Santa Rosa de Copán, que conecta con

Gracias, y llega hasta La Esperanza, desde esta ciudad se lograra comunicar a toda la región, por lo tanto aumenta aun más su potencial y flujo de comunicaciones con otras zonas.

La región Centro - Occidente es una zona que en su momento tuvo una densidad demográfica bastante impactante, pero según lo que podemos observar estadísticamente su desarrollo poblacional se ha mantenido mas o menos estable, tiene problemas por la alta dispersión de asentamientos humanos que hace difícil y costoso la implementación de una mayor cobertura de servicios básicos.

Lo anterior, plantea la necesidad de analizar el comportamiento de relaciones socioeconómicas entre asentamientos humanos para poder identificar cuales son los sitios mas adecuados para establecer infraestructura social o de servicios que sea racionalmente más eficiente y eficaz para atender las demandas, porque ante una dispersión muy alta de micro asentamientos humanos se hace vuelve costoso desarrollar este tipo de infraestructura. En tal sentido, el desarrollo tiene que ver con un sistema más organizado que debería ser la tendencia de la estrategia, o sea, visualizarlo como una región donde tiene que mejorar la calidad de vida de la población, realizándolo desde un proceso racional de inversión que signifique sacar la mayor eficiencia y eficacia de la inversión en términos de su cobertura, y calidad de esa cobertura porque va a ser difícil poder establecerlo puntualmente.

### **Importancia Geopolítica y Estratégica de la Región**

En el momento histórico que conocemos como la guerra fría, y el establecimiento de procesos guerrilleros en la región centro-americana en los tres países vecinos con los que tenemos fronteras, la región se convirtió en la base de operaciones militares norteamericana teniendo efectos económicos y sociales positivos y negativos. A nivel económico se mueve más circulante en Comayagua por el establecimiento de nuevos negocios, pero también trajo perjuicio a nivel social, pues se desencadeno un proceso de prostitución, el aumento de enfermedades del VIH-SIDA y otro tipo de enfermedades por la alta promiscuidad observada.

En la actualidad, en términos geoestratégicos, la región con el Canal Seco, probablemente se convierta en ese norte-sur y oriente-occidente, en tanto, no exista otro canal alternativo como se ha planteado el sur- nororiente que va hasta Puerto Castilla pasando por la zona de El Paraíso, pasa por Olancho y sale por los departamentos de Yoro y Colón, este sería el que realmente se va a convertir en el estratégico para la zona, privilegiando lo que históricamente se ha llamado el Corredor de Desarrollo de Honduras.

Un elemento estratégico para la región es que cuenta con una de las plantas productoras de cemento más grandes del país, la cercanía de esta planta cementera, facilita el proceso de masificación de construcciones, por los bajos costos que se supone se tendrían ahí, que en cualquier otra parte del país.

Para la producción cementera se prevén varias alternativas que vendrían a sustituir la utilización de petróleo, que en la actualidad es de un 80% del costo de producción. Entre las alternativas se encuentra, la generación de alternativas energéticas forestales que supone desarrollar la explotación sostenible forestal para producir carbón vegetal y abastecer la demanda energética de esta planta. De igual forma, puede suceder que muchas alternativas tanto de maquilas o agroindustrias nos van a demandar energía la que podría ser a través de la producción de este tipo de alternativa energética

Otro cambio tecnológico que se observa en la región se da en el proceso de producción de la cal precisamente en el municipio de Taulabe, antes la producción se realizaba en base a la utilización de madera, ahora se paso a la tecnología de aserrín que es un subproducto de la explotación forestal.

Igualmente con el aserrín se puede producir carbón que se vende embolsado en los supermercados, este es aserrín aglomerado como fuente energética. Existe entonces, una serie de alternativas que lamentablemente la población no esta explorando por estar sumergida en la satisfacción de sus necesidades básicas, por tanto, lo que queda es desarrollar estas opciones de potencial que pueden ser la punta del iceberg que podría causar un cambio muy importante para la lucha contra la pobreza en la región.

### **Potencial turístico de la región.**

En cuanto a la actividad turística, la tendencia hacia la modernización de nuestras ciudades se a mal entendido como una pérdida del patrimonio cultural histórico y de la arqueología de la zona, porque la tendencia es a tener una ciudad moderna bajo los estándares que se miran de otros países, contrario a lo que ha hecho por ejemplo América del Sur, donde las capitales de la época colonial las han venido rescatando por su valor colonial y eso lo están vendiendo ellos como un recurso turístico de alto valor. Relacionado con la infraestructura colonial se encuentra el mercado de artesanías que habría que rescatarla de ese proceso modernizante que tiende a eliminarla.

Un caso típico lo constituye Comayagua, una rápida observación de su infraestructura construida al lado de la carretera, deja ver que se ha desarrollado una infraestructura moderna que contrasta con lo que ha representado Comayagua como patrimonio histórico colonial. La poca cultura histórica y la falta de visión ha hecho que se pierdan importantes monumentos históricos en la región y en el país, en el caso de Comayagua el parque central de la ciudad con características históricas se cambió por una plaza más moderna, haciendo que pasara al olvido una infraestructura con valor histórico acumulado.

También en la región se encuentran zonas turísticas en áreas naturales que en la actualidad no se están aprovechando con este fin, y que a su vez por su potencial de productora de agua requiere de un manejo combinado.

### **¿Hacia donde va la Región Centro - Occidente?**

La región se va a convertir en un Centro - Occidente de convergencia de flujos de comercio muy importante, principalmente en la zona que está más relacionada con el Canal Seco, en este caso estaríamos observando el desarrollo de centros hegemónicos que influyen directamente sobre otros asentamientos menores, este es el caso de Comayagua que tiene su relación con la zona de La Paz, y toda la parte del departamento, pero también está Siguatepeque, que tiene su relación con la parte alta

de la Meseta, con La Esperanza y con otros poblados que tienen climas totalmente distintos y que por lo tanto, poseen sus propias características de potencial, estas condiciones climáticas ha atraído cierto nivel de infraestructura hospitalaria que se estableció ahí específicamente por las condiciones climáticas.

Ahora bien, se observa que las dos ciudades prestan una función de centros de servicios principalmente hacia la parte de servicios médicos, educativos y hacia el sector agropecuario, esos dos niveles creo que se van a mantener. Para fortalecer este potencial, lo que cabe hacer es implementar centros educativos especializados para formar recurso humano que le saque el máximo provecho a ese potencial de la región.

Hasta el momento en la región no estamos formando capacidades según el potencial, se suponía que la Escuela de Ciencias Forestales era para eso, porque la región estaba en el núcleo de una zona potencial de bosque de pino, pero un balance general de las personas que han sido formadas en el manejo forestal no están trabajando en las municipalidades de la región, lo que debería revisarse para asegurar de mejorar forma el recurso regional.

Por otra parte tenemos, el Centro de manejo de la cuenca El Cajón, implementado entre la administración forestal y la Empresa Nacional de Energía Eléctrica para coordinar y garantizar el máximo de vida útil de la represa hidroeléctrica, este centro maneja mucha información que debe ser aprovechada sobre el comportamiento de la región.

Por otra parte y muy ligado al tema ambiental, si no se cambian la forma de realizar la producción de café, que se encuentra cerca de las áreas declaradas protegidas, se seguirán generando procesos de deforestación que pueden perder esas zonas naturales, se suma a lo anterior, la contaminación de aguas por el uso de químicos para la explotación de café. Por otra parte, los procesos de corte de café y su proceso cíclico generan procesos migratorios por la necesidad de las personas de incorporarse a un empleo, que aunque con características de temporal le genere por lo menos un ingreso. La gente que migra hacia las plantaciones de café en la época de corte, lo hace empujado por sus condiciones de pobreza, produciendo una sobrepobla-

ción de las zonas generando otros problemas de salud, por la falta de estrategias sanitarias, la gente puede ser portadora de enfermedades intestinales al defecar en el aire, y contaminar las fuentes de agua que al final genera un proceso epidémico de enfermedades intestinales, para el caso el análisis del comportamiento del cólera se da muy cerca de estos núcleos de poblaciones emigrantes provenientes de otras zonas.

### **Perspectivas para las poblaciones más pobres y el aprovechamiento del potencial de la región.**

La producción hortícola de la región debe buscar superar la forma tradicional, de uso de una mano de obra casi colonial, por una forma de explotación de la tierra que le genere rendimientos suficientes a las poblaciones más pobres de la región, con sistemas de asistencia técnica y de apoyo a la comercialización muy cercanas a ellas, para que sean productores que realmente puedan incorporarse al mercado. Y lo otro, es que esas zonas, de asentamientos indígenas están cerca de zonas que tienen potencial de áreas naturales productoras de agua, y de protección medio ambiental, por lo que debe buscarse un sistema de producción o de prestación de servicios ambientales donde ellos sean los principales beneficiarios.

El mecanismo que puede ayudar a definir lo anterior debe estar relacionado con el ordenamiento territorial, que es el reconocimiento del servicio ambiental que prestan los productores y asentamientos humanos situados en las partes altas y medias que abastecen las principales cuencas hidrográficas como la del cajón y que sirve a toda la población del país en la generación de energía eléctrica, y de agua para consumo humano. Desde esta perspectiva la población de las partes altas de las cuencas productoras de agua, ya tienen a su favor en base a derechos, que se le reconozcan esta cultura de preservación ambiental.

El pago por servicios ambientales se podría hacer efectivo dentro de la tarifa eléctrica, como incentivo a los servicios que prestan los productores por tener un adecuado manejo forestal, un sistema de producción amigable con el medio ambiente, que no deforesta, y que no produce erosión, significa hacer un tra-

bajo de certificar los asentamientos humanos y a los productores que están haciendo ese tipo de practicas positivas. Significa también, un pago a una externalidad al esfuerzo que ellos hacen de la inversión de su fuerza de trabajo adicional al aprovechamiento directo del área en producción.

Las capacidades comunitarias en la conservación medio ambiental pueden ampliarse como experiencia replicable al resto de las cuencas del país, incluso a las cuencas internacionales que necesitan de la sostenibilidad de las fuentes proveedoras de agua. Esta situación es importante ya que con los costos que genera la producción de energía térmica, la generación de energía hídrica se vuelve estratégica. En tal sentido, los beneficios de la protección medioambiental pueden ser logrados, tanto al interior del país, como con los países vecinos que muestran preocupación porque sus sistemas de generación hidroeléctrica no pierdan capacidades de almacenamiento de agua.

La no existencia de erosiones, un manejo forestal adecuado, un sistema de producción que ya no es con laderas, sino con terrazas, entre otros, es una inversión que hace la gente de las comunidades en beneficio de las poblaciones urbanas que reciben los servicios públicos de agua limpia para el consumo humano y energía limpia.

En la actualidad se tiene que rescatar la experiencia de varias mancomunidades de municipios de la zona de la Cuenca del Cajón que están haciendo un manejo forestal sostenible, tienen instaladas oficinas y han comenzado a vender oxígeno, pero se paro porque se estaba sobre vendiendo a varios compradores. Esto muestra que existe un alto potencial en las comunidades de esta zona, por lo que es necesario investigar como seguir explotando económicamente el mismo e incorporarlo dentro una estrategia que busque superar la visión limitada de las posibilidades y alternativas de que disponemos.

Lo anterior, lleva a revalorizar que no solo existe en la zona un potencial de tipo económico ligado a la producción, sino que también se tienen la capacidad de cambiar formas tradicionales de realizar la producción agrícola. En este sentido, sorprende que en la zona y principalmente en las zonas indígenas, son

las zonas donde menos incendios forestales tenemos en el año. La cultura que se ha desarrollado en la zona nos deja ver que las poblaciones, no solo protegen el bosque de los incendios forestales, sino que también, están construyendo una cultura de la no quema aun en sus parcelas en el momento de preparación de los cultivos, lo que los convierte en comunidades y municipios verdes, y lo asombroso de todo esto, es que estas poblaciones son las que mejor producción tienen, además de una cobertura forestal mas amplia que otras regiones del país que no tienen un control adecuado sobre sus recursos naturales.

## Composición Demográfica y Geográfica

### Mapa de la Región Centro - Occidente



República de El Salvador

## **Dimensión geográfica de la region Centro- Occidente**

En su ámbito geográfico la Región Centro - Occidente se ubica en los Departamentos de Comayagua, Intibuca y La Paz., limita al norte con los departamentos de Cortés, Yoro y Santa Bárbara, al este con el Departamento de Francisco Morazán y al oeste con el departamento de Lempira, por la parte sur limita con los departamentos de Choluteca y Valle y con la República de El Salvador.

Este ámbito geográfico de la región para fines de elaboración de la estrategia de combate a la Pobreza comprende como se dijo arriba, los departamentos de La Paz, Intibucá y Comayagua que en su conjunto suman 57 municipios del total nacional de 298. Este ámbito geográfico incluye también el bolsón de Nahuaterique territorio perteneciente a Honduras después del fallo limítrofe de la Haya entre las Repúblicas de Honduras y El Salvador en el año 1992.

A continuación describimos algunos datos geográficos y de población que permiten acercarse a una primera aproximación a la región.

### **• Ubicación**

Comprende 21 municipios del Departamento de Comayagua, 17 municipios del Departamento de La Paz, 19 municipios del Departamento de Intibuca. Los tres departamentos juntos alcanzan una dimensión territorial de 10,772 Km<sup>2</sup>, Con una densidad poblacional de 60.5 habitantes por kilómetro cuadrado.

### **• Población**

La región concentra alrededor de 726,962 habitantes que representa el 10.39% del total nacional de 7,000.000 de personas según proyecciones de Población del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD del año 2003.

### **• Pobreza**

El 72% de la población se encuentra en condiciones de pobreza y el 44% de ella sufre pobreza extrema.

• **Problemática**

- Es una zona con grandes dificultades de vías de comunicación.
- Es una región con grandes déficit en sistemas de comunicación (Transporte, Telecomunicaciones, Internet).
- Existe una débil presencia gubernamental aumentada por un deterioro de los servicios básicos.
- Es una zona expulsora de población interna y externa.

• **Potencialidades**

- La región tiene un fuerte potencial turístico Municipios fronterizos con gran potencial comercial con El Salvador.
- Importante potencial hídrico.
- Tiene un aeropuerto que puede explotarse para el comercio.
- Es una región de tráfico obligado entre las dos principales ciudades del país, Tegucigalpa y San Pedro Sula y más aún con la construcción del canal seco.
- Es una región importante para la producción hortícola.



# Metodología





**E**l Diagnóstico de la pobreza en la Región Centro - Occidente, se trata de una investigación participativa de carácter cualitativa, de la cual cabe decir, lo siguiente: Es una metodología novedosa que se ensayó por primera vez desde el Foro Social de la Deuda Externa y el Desarrollo de Honduras, FOSDEH en la región del Valle de Sula y que articula un proceso dialéctico en dos niveles:

Parte de un principio recíproco de transferencia y obtención de información y conocimiento, en el cuál los participantes no son objeto de consulta, sino, sujetos reflexivos de un proceso en el que producen información y conocimiento.

Fortalece la adquisición de conocimiento nuevo en el proceso de interrelación que se construye a partir del intercambio con personas que provienen de lugares y sectores geográficos distintos.

Estimula y potencia las energías sociales articulándolas en esfuerzos organizativos concretos (constitución de comisiones de seguimiento por consulta).

El proceso metodológico seguido para el diagnóstico y Estrategia de Combate a de la Pobreza de la Región Centro - Occidente, comprende el desarrollo de las etapas que se describen a continuación:

## **Etapas de planeación y diseño metodológico general**

### **Establecimiento de elementos de la consulta:**

Los principales elementos metodológicos que se tomaron en cuenta para la elaboración de la estrategia y diagnóstico de la región fueron:

- a. Expectativas de los participantes en torno al tema central a tratar por la consulta que es la Combate a de la pobreza en la Región Centro del país.
- b. Percepción social de la pobreza en la Región Centro - Occidente: ¿cuantos y quienes son los pobres?, ¿ha crecido o disminuido la pobreza en la región?, ¿sus causas?, ¿factores que la propician?

- c. ¿Con que tiene que ver la pobreza según los pobres?
- d. Los recursos que tiene la Región Centro - Occidente para combatir la pobreza y que deberían ser usados por los pobres.
- e. ¿Que proponen los pobres para combatir la pobreza?
  - De cara al modelo económico
  - Los proyectos específicos
- f. El rol de los actores
- g. Acciones de seguimiento e incidencia.

### **Definición de actores que participan en la formulación de las propuestas:**

#### **De la Sociedad Civil:**

- Organizaciones de base de los municipios de la región
- Población no organizada
- Miembros de ONGs.
- Personas de la región que han pensado en la pobreza y que muestran interés por participar.

#### **Del Gobierno:**

- Gobiernos locales
- Instituciones ejecutoras de proyectos de la Estrategia de Reducción de la Pobreza.

### **Técnicas empleadas para el desarrollo de las consultas:**

- Talleres municipales (población, Gobiernos locales, instituciones): Se realizaron 14 consultas municipales, en cada consulta se agruparon en promedio 4 municipios, partiendo de una agrupación de cincuenta y siete (57) municipios de la Región Centro - Occidente bajo criterios de proximidad geográfica y similitudes urbano – rural. Para la agrupación de estos municipios se decidió hacerlo por las mancomunidades existentes en la Región, tomando en cuenta los acuerdos realizados con la Comisión Coordinadora de la Estrategia de Combate a la Pobreza, a partir de los cuales se decidió planificar las consultas municipales y sectoriales con organizaciones de sociedad civil, quedando de la forma siguiente:

**Cuadro No. 1****Consultas municipales realizadas en el marco del diagnóstico para la Estrategia Regional de Combate a la Pobreza en la Región Centro - Occidente**

N	Consulta	Lugar	Fecha	Número de organizaciones participantes	Número de participantes
<i>Departamento de La Paz</i>					
1	Mercedes de Oriente, San Antonio del Norte, San Juan de la Paz, Lauterique	San Antonio del Norte	30/01/04	42	76
2	La Paz, Cane, San Pedro de Tutule, Santa María, Santiago de Puringla	La Paz	7/11/03	38	79
3	Márcala, Chinacla, San José	Márcala	28/11/03	18	39
4	Guajiquiro, Opatoro, Santa Ana	Opatoro	13/02/04	45	73
5	Nahuantequerique, Santa Elena, Yarula Cabañas	Santa Elena	23/01/04	36	78
<i>Comayagua</i>					
6	San José del Potrero, Esquías, Minas de Oro, San Luís	Minas de Oro	21/11/03	15	39
7	La Libertad, Ojo de Agua, San Jerónimo, Lajas	La Libertad	16/01/04	27	41
8	Comayagua, Rosario, Ajuterique, Lejamaní	Comayagua	16/01/04	12	56
9	Humuya, Lamaní, San Sebastián, Villa de San Antonio	Villa de San Antonio	23/01/04	24	47
10	Taulabe, Siguatepeque, Meambar, La Trinidad	Siguatepeque	12/12/03	12	47
<i>Intibucá</i>					
11	San Francisco de Opalaca Intibuca, Yamaranguila La esperanza	Intibucá	28/11/03	21	42
12	Masaguara, Jesús de Otoro, San Isidro	Jesús de Otoro	14/11/03	24	48
13	Dolores, San Miguel de Guancapla, San Juan de Intibuca.	San Miguelito	14/11/03	27	59
14	San Marcos de Sierra Colomoncagua, San Antonio, Santa Lucía, Magdalena, Camasca Concepción	Camasca	6/02/04	36	51
<b>Total</b>				<b>377</b>	<b>775</b>

- Talleres regionales por sector: Mujeres, Campesinos, Sector Social de la Economía, niñez, Jóvenes, Organizaciones de Desarrollo Local, Etnias, siete (7) consultas sectoriales compuestas de la siguiente forma:

**Cuadro No. 2**

**Consultas sectoriales realizadas en el marco del Diagnóstico para la Estrategia Regional de Combate a la Pobreza en la Región Centro - Occidente**

N	Consultas Sectoriales	Lugar	Fecha	Número de organizaciones participantes	Número de participantes
1	Mujeres	Comayagua	10/03/04	10	72
2	Campesinos	Siguetepeque	12/03/04	11	35
3	Sector Social de la Economía	La Esperanza	26/03/04	9	69
4	Niñez	Siguetepeque	25/03/04	6	52
5	Jóvenes	Siguetepeque	25/03/04	8	45
6	Organizaciones de Desarrollo Local	Márcala	17/03/04	10	80
7	Etnias	Márcala	19/03/04	10	78
<b>Total</b>				<b>64</b>	<b>431</b>

- Se realizaron entrevistas a informantes claves haciendo uso de un cuestionario semi - estructurado que consta de 26 interrogantes. Las seis (6) personas entrevistadas son líderes reconocidos de la Región, y han mostrado un interés genuino por involucrarse en la historia y los procesos de desarrollo de la región: alcaldes, líderes de organizaciones comunitarias, periodistas, antropólogos.
- Se hicieron reuniones con la asociación de Alcaldes de los municipios de la Sierra y con líderes políticos.
- Se hizo la recopilación y análisis de toda la información secundaria requerida.
- Es importante mencionar que para la realización de los talleres con jóvenes y niños se aplicó un guión metodológico que se ajustara a la realidad de este sector. Se hizo lo anterior por que era

importante encontrar particularidades que ayudaran a explicar de una forma distinta las percepciones que tienen los niños sobre su propia condición de vivencia de la pobreza en la región.

- Se hizo una excursión imaginaria relacionada con la situación de las viviendas y los recursos de que disponen los pobres.
- El dibujo imaginario sirvió para expresar la situación de pobreza que viven los habitantes de la región, aportando datos sobre lo siguiente:
  - Materiales con los que están construidas las viviendas
  - Si tienen servicio de agua potable y energía eléctrica en las viviendas
  - ¿Cómo hacen para obtenerla?
  - ¿Cuáles son las diferencias que logran establecer entre las viviendas de los pobres con los que no son pobres en la comunidad?
- Se utilizó la canción como medio para reflexionar sobre la pobreza:
  - Casas de cartón. Después de escucharla se pidió comentarios de los participantes.
  - Se reflexiono sobre el tipo de alimentación de los niños pobres.
  - El acceso al sistema de salud
  - La disponibilidad de tiempo en la familia para la recreación y la movilización.
- Se estructuró un equipo de trabajo de campo a tiempo completo integrado por personas que cuentan con amplia experiencia en procesos participativos.

### **Desarrollo del Trabajo de campo**

Para el desarrollo del trabajo en la Región Centro Occidente, FOSDEH facilita y asiste metodológicamente el proceso y se apoya en un equipo técnico conformado por personas con experiencia en procesos participativos. Este equipo técnico tiene la característica de que sus miembros son amplios conocedores de la región en todos sus aspectos: geográficos, culturales, económico y sociales.

Este conocimiento del equipo sobre la Región Centro - Occidente, facilitó el trabajo de campo que se realizó a través de las consultas municipales y sectoriales. El proceso que se sigue es el siguiente:

- Construcción de alianzas y busca de consensos con organizaciones de la región con el objeto de conseguir apoyos puntuales para encontrar oficinas y locales para la realización de las consultas.
- Posteriormente, una vez estructurada la instancia que participa del proceso de ejecución de las consultas se procede a:
- Realizar convocatorias por mancomunidad especificando los municipios que forman parte de cada consulta.
- Giras del equipo de campo para la organización de la logística necesaria para la realización de las asambleas de consulta y entrega de convocatorias a líderes de las organizaciones sociales existentes en el municipio y en las comunidades rurales.
- Se discute con cada sector la metodología específica y su participación antes del taller.
- Se realizan las propuestas en los talleres, en los grupos de discusión y en los formularios.
- Se definen acciones de seguimiento e incidencia en cada taller: al final de cada taller se conformó una comisión de seguimiento integrada de 7 a 12 personas como máximo, quedando constituidas un total de 21 comisiones de seguimiento (**Ver Anexo No.1 Comisiones de Seguimiento**).
- Se recogen todas las propuestas
- Se regresan (proceso de validación) todas las propuestas a los participantes y se enriquecen en una asamblea regional. (Esto se realizó en asambleas departamentales donde participan las comisiones municipales de seguimiento de la ERP y se recoge la información con los aportes de las asambleas departamentales para ser incorporadas nuevamente en el documento final.

### **Se recoge todo en un documento que contiene:**

- Diagnóstico Regional de Pobreza
- Estrategia Regional de Combate a la Pobreza, con propuestas sobre el modelo económico y sobre los proyectos.
- Se discute y enriquece el Diagnóstico y la Estrategia con todos los que han participado en una asamblea regional.

### **Procesamiento y análisis de la información.**

Se procesa toda la información producida en los talleres-consulta en matrices de vaciado que posibilitan visibilizar la información en cuatro grandes ejes (A manera de ejemplo, **(Ver anexo No. 2)**).

- Áreas prioritarias de la ERP oficial
- Ámbitos a los que se orienta la información del diagnóstico (económico, social, cultural, ambiental, legislación).
- Las variables temáticas que se derivan del diagnóstico (lenguaje técnico).
- Lo que dice la población consultada (problemas de pobreza, causas de la pobreza, propuestas entre otros).

El trabajo final de procesamiento de la información producida en las consultas, tanto municipales como sectoriales, se estructura en nueve (8) matrices que comprenden los tópicos temáticos que fueron objeto de consulta:

- Matriz No. 1: Expectativas
- Matriz No. 2: ¿Ha aumentado o ha disminuido la pobreza?
- Matriz No. 3: Criterios para medir la pobreza
- Matriz No. 4: Recursos y/o potencialidades
- Matriz No. 5: Causas de la pobreza
- Matriz No. 6: Propuestas para combatir la pobreza
- Matriz No. 7: ¿Quién debería participar en la ejecución de las propuestas?
- Matriz No. 8: Papel de las organizaciones e instituciones.

Para llegar a este nivel de organización de la información se tuvieron que agotar ocho (8) etapas de depuración de la información, lo cual incluye desde el procesamiento de todas las memorias en matrices de vaciado por municipio y mancomunidad y por sectores, pasando por la organización específica del diagnóstico de cada consulta, hasta la versión final más depurada que muestra la articulación de la información con las grandes áreas prioritarias de la ERP oficial (ver anexo No. 2). Esto último, tiene como propósito facilitar el enlace de la Estrategia de la Región Centro - Occidente y el diálogo con el gobierno, pues se parte del supuesto de que en la medida en que se produzca la articulación con la ERP, se puede lograr una mejor asimilación de parte del gobierno hacia las propuestas regionales.

Revisión y sistematización de las entrevistas realizadas a informantes claves para recuperar desde los participantes con capacidades "informadas" la visión que tienen de la región.

Elaboración de la cartera de ideas de Programas y Proyectos en el marco de la ERP oficial con el propósito de comparar lo que propone la Estrategia de Reducción de la Pobreza gubernamental y las propuestas ciudadanas que surgen de la Sociedad Civil, con el objeto de que estas sean incluidas en los presupuestos anuales del Gobierno hasta el 2015.

Al final de todo el proceso lo que se pretende son dos cosas concretas:

- Fortalecer las capacidades organizativas, de propuesta y de incidencia de las organizaciones de la región y,
- Contar con una Estrategia de Combate a la pobreza desde la región, consensuada entre todos los participantes que sirva a los ciudadanos de la Región para plantear sus demandas de políticas, programas y proyectos ante los gobiernos: central y local.

# Diagnóstico de pobreza de la region Centro - Occidente





## La región Centro - Occidente en la economía nacional

La Región Centro – Occidente comprende el 14% por ciento de la superficie del territorio nacional según la encuesta agrícola 2000-2001. Del total de la superficie de la región, el 36.2% tiene un uso para pastos, cultivado, mejorado y natural para una ganadería en pequeña escala, 19.7% para cultivo temporal, principalmente de granos básicos, el 11.5% en cultivos permanentes, el 17.5% la constituyen tierras en descanso y guamil, un 0.6% en otro uso agropecuario y un 14.1% en bosque.

Los datos de la misma encuesta registran que la región es apta para la producción de cebolla, chile dulce, papa, repollo, tomate y café, principal rubro de exportación del país. También se producen granos básicos, y se impulsa la actividad de la ganadería en pequeña escala para el consumo interno. Donde existen iniciativas de ganadería se cultiva otro tipo de verduras y frutas como la berenjena, lechuga, rábanos, uvas, fresas, manzanas, peras, piñas.

En tal sentido, la importancia de la producción regional se centra en que además de que la misma se orienta más hacia el cultivo del café, actividad que genera empleo masivo una vez en el año durante el periodo de corte, la actividad productiva se orienta también a la producción de granos básicos en escala limitada, cultivos de hortalizas y a la crianza de ganado principalmente en el departamento de La Paz. En el departamento de Intibucá el cultivo se orienta a la producción de la papa, café, maíz, frijoles, cítricos, hortalizas, frutas, miel de abejas, arroz, piña, ganadería, caracterizándose la misma por desarrollarse en pequeña escala.

Comayagua reporta características favorables para cultivos tradicionales y no tradicionales potenciales para el mercado nacional y centroamericano. El Valle de Comayagua es uno de sus principales potencialidades geográficas, muestra condiciones importantes para el desarrollo de la región, como las siguientes: un drenaje natural constituido por el río Humuya, instalaciones aeroportuarias (aeropista militar de Palmerota), carreteras, sis-

temas modernos de riego, comunicaciones, sistema eléctrico, facilidades sanitarias, suelos aptos para cultivos agroalimentarios, características que resultan favorables para establecer un plan de desarrollo regional con múltiples oportunidades para la transformación de productos primarios y el desarrollo de actividades industriales. En la actualidad, la producción en la región encuentra en la falta de mercados para la comercialización de sus productos, una de sus mas grandes limitantes.

## Caracterización sociodemográfica

El departamento de Comayagua es el territorio de la región que concentra la mayor parte de la población con un 51.07 % del total regional, como se muestra en el cuadro que sigue:

<b>Cuadro No. 3</b>			
<b>Población por departamento con relación al total de población de la Región</b>			
<b>N</b>	<b>Departamento</b>	<b>Total Población Año 2003</b>	<b>% Con relación a la población total</b>
1.	Comayagua	371247	51.07
2.	Intibuca	190728	26.23
3.	La Paz	164987	22.70
<b>Población total de la Región Centro - Occidente</b>		<b>726962</b>	<b>100</b>

Elaboración propia. Datos PNUD Informe 2003

Once municipios concentran más de la mitad de la población de toda la región: Comayagua, siguatepeque e Intibuca son los municipios mas poblados de la región.

**Cuadro No. 4****Municipios que concentran más población en la Región Centro - Occidente**

N	Municipio	Población	Porcentaje
1	Comayagua	98,764	13.59
2	Siguatepeque	68,615	9.44
3	El Rosario	22,689	3.12
4	Taula be	21,231	2.92
5	Villa de San Antonio	18,827	2.59
6	La Libertad	19,288	2.65
7	San Jerónimo	16,247	2.23
8	Íntibucá	42,783	5.89
9	Jesús de Otoro	23,088	3.18
10	La Paz	32,965	4.53
11	Marcala	23,911	3.29
<b>Total</b>		<b>388,408</b>	<b>53.43</b>

Elaboración propia. Datos PNUD Informe 2003

La Región Centro - Occidente representa el 10.39% de la población nacional que es de 7, 000,000 según proyecciones PNUD, 2003.

El tamaño o volumen de la población nos indica la cantidad de personas que conforman la Región Centro - Occidente del país, en ese sentido, de acuerdo a estimaciones de población realizadas por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, en el año 2003, la Región cuenta con 726,962 habitantes (ver cuadro No. 6).

La composición de la población según sexo, señala que existe mayoría de mujeres de manera general en toda la región, esto es 50.3 (%) contra 49.7 (%). Esta relación entre hombres y mujeres analizada a través del índice de masculinidad IM resulta bastante desigual entre departamentos y municipios como lo vemos a continuación:

A nivel departamental se observa que en el departamento de La Paz existen 97 hombres por cada 100 mujeres, no así el departamento de Comayagua que muestra que existen 99 hombres por cada 100 mujeres.

Las diferencias son más pronunciadas cuando se realiza la comparación a nivel de municipios. Estas diferencias se dejan ver de la siguiente manera: San Marcos de La Sierra, San Isidro, Dolores en el departamento de Intibucá, Chinacla y Márcala en La Paz, San José de Comayagua, Meambar en Comayagua, son los municipios que mayor presencia de hombres tienen. Por el contrario, los municipios de Siguatepeque en Comayagua, Santa Lucía, Magdalena y La Esperanza en Intibucá, Guajiquiro, Aguanqueterique, San Antonio del Norte y San Juan en el Departamento de La Paz muestran una mayor presencia de mujeres que de hombres.

La economía de la región centrada en el sector agropecuario y en una economía de subsistencia ha provocado una dinámica migratoria hacia zonas de mayor dinamismo a lo interno de la región en busca de trabajo principalmente movidos por el corte de café en las zonas productoras de este rubro. Por otro lado, los flujos migratorios se desplazan hacia zonas de mayor dinamismo productivo como la costa norte y la capital del país. Por otro lado, se deja ver un proceso migratorio hacia fuera del país principalmente hacia el Salvador y los Estados Unidos. Miremos como se expresa la dinámica migratoria interna de los departamentos que componen la región:

Cuadro No. 5

## Migración interna según departamento

Departamento	Comayagua	Porcentaje	Intibucá	Porcentaje	La Paz	Porcentaje
Atlántida	3053	4.25	904	3.04	350	0.63
Colón	1405	1.95	3840	12.90	162	0.30
Comayagua	258,176		3272	10.99	20,050	36.04
Copán	364	0.51	258	0.87		
Cortés	24,265	33.74	9991	33.55	7823	14.06
Choluteca	1,447	2.01	1206	4.05	1287	2.31
El Paraíso	944	1.31			2248	4.04
Francisco Morazán	17,881	24.87	2884	9.68	14,875	26.74
Intibucá	2708	3.77	184,300		1231	2.21
La Paz	14,938	20.77	224	0.75	145,912	

Departamento	Comayagua	Porcentaje	Intibucá	Porcentaje	La Paz	Porcentaje
Lempira	880	1.22	1044	3.51	3733	6.71
Olancho	3280	4.56	233	0.78	2501	4.50
Santa Bárbara			2476	8.32		
Valle					85	0.15
Yoro	741	1.03	3443	11.56	1283	2.31
<b>Total</b>	<b>71,906</b>	<b>100</b>	<b>29,775</b>	<b>100</b>	<b>55,628</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia, datos INE, encuesta de Hogares 2001

La tasa de migración histórica de los departamentos de la Región tiene una repercusión directa para el desarrollo Regional y es generada por los siguientes factores:

- Poco desarrollo productivo de la región
- En los últimos años se observa una tendencia a depender de las remesas.
- Existe un abandono progresivo de la base productiva rural
- Poca presencia de las políticas estatales que incrementa la vulnerabilidad social

Por otra parte, encontramos que la población de la Región Centro - Occidente en un 75.3% de la población total, cuando menos sabe leer y escribir, porcentaje ligeramente superior a la media nacional que es de (71.4%), la tasa de alfabetismo por municipio muestra características cambiantes, la que va desde un 52.2% en San Marcos de La Sierra en Intibucá, hasta un 86.4% en el municipio de Cane en el Departamento de La Paz.

En cuanto al Índice de Desarrollo Humano, este indicador es de 0.566 para la región, muy por debajo del índice nacional que es de 0.638. Al comparar este indicador de desarrollo entre departamentos, encontramos diferencias bien marcadas, por ejemplo, el departamento de Intibucá tiene un desarrollo por debajo de la media del Índice de Gini (0.483), lo que deja ver el bajo desarrollo que exhibe el departamento en su conjunto. Por el contrario el departamento de Comayagua se acerca al índice nacional (0.631) exhibiendo un nivel de desarrollo medio como el del país en general.

A nivel municipal encontramos situaciones extremas, por un lado, el municipio con mayor Índice de Desarrollo Humano IDH es Lamaní en el departamento de Comayagua (0.698), y por el otro, San Marcos de la Sierra en Intibucá con el menor desarrollo humano de la región (0.332).

El 73.43% de la Región Centro - Occidente tiene acceso a agua potable, lo cual significa que el 26.57%, más de un cuarto de la población de los hogares carecen de este importante bien, en condiciones adecuadas. Los municipios que exhiben condiciones precarias en acceso a este bien son: San Marcos de Sierra y Dolores, en Intibucá, Mercedes de Oriente y San Juan, en La Paz.

Los datos descritos permiten reflexionar que en la Región Centro - Occidente de Honduras la situación de bienestar está lejos de una gran parte de la población, existen grandes carencias que es necesario suplir, por lo que es importante hacer grandes esfuerzos colectivos para poner en marcha estrategias de desarrollo que tomen en cuenta la realidad viva que sufren los pobres de la Región Centro - Occidente y que se traduzcan en bienestar, con el objeto de revertir las carencias que nos muestra esta primera aproximación cuantitativa de la región.

Existen grandes diferencias entre municipios, situación que indica que es necesario realizar esfuerzos importantes en aquellas poblaciones donde la situación de pobreza es apremiante, sin olvidar que es necesario desarrollar estrategias que universalicen el bienestar, que ataque las causas de la pobreza y no aquellas que se centran solamente en dar una respuesta a los efectos de la misma, enfoque que ha demostrado no tener la capacidad de revertir las desigualdades sociales y económicas que en la actualidad tiene Honduras.

Cuadro No. 6

## Región Centro - Occidente: Características sociodemográficas según municipio

N	Departamento Municipio	Población	Mujeres		Hombres		IM	Analf.	IDH*	Aceso a agua
			Valor Ab.	%	Valor Ab.	%				
	Comayagua	371,247	186,737	50.3	184,510	49.7	99	79.1	0.631	80.4
1	San José de Comayagua	6370	3058	48.0	3312	52.0	92	69.0	0.525	71.3
2	El Rosario	22,689	11027	48.6	11662	51.4	105	65.2	0.538	85.6
3	San Jerónimo	16,247	8221	50.6	8026	49.4	98	72.5	0.565	71.6
4	Meambar	10,813	5233	48.4	5580	51.6	107	67.7	0.573	79.2
5	Esquías	15,704	7758	49.4	7946	50.6	102	73.1	0.574	66.8
6	San Luís	7,894	3892	49.3	4002	50.7	103	78.6	0.579	79.2
7	La Libertad	19,288	9548	49.5	9740	50.5	102	79.6	0.589	68.4
8	Taulabe	21,231	10,658	50.2	10,573	49.8	99	77.0	0.593	83.5
9	Las Lajas	8,736	4342	49.7	4394	50.3	101	74.1	0.595	81.5
10	La Trinidad	4,022	1975	49.1	2047	50.9	104	72.2	0.603	67.4
11	Ojo de Agua	10,737	5240	48.8	5497	51.2	105	78.2	0.606	62.3
12	Humuya	1,153	578	50.1	575	49.9	99	81.1	0.646	77.4
13	Minas de Oro	11,532	5639	48.9	5893	51.1	105	80.1	0.646	82.8
14	San José del Potrero	5,688	2793	49.1	2895	50.9	104	79.4	0.656	74.1
15	San Sebastián	2,957	1508	51.0	1449	49.0	96	79.6	0.657	69.9
16	Siguatepeque	68,615	35,474	51.7	33,141	48.3	93	85.2	0.666	83.7
17	Comayagua	98,764	49,975	50.6	48,789	49.4	97	81.8	0.666	81.7
18	Ajuterique	9,972	5046	50.6	4926	49.4	98	78.5	0.668	92.5
19	Lejamaní	4,530	2279	50.3	2251	49.7	99	81.3	0.682	94.5
20	Villa de San Antonio	18,827	9621	51.1	9206	48.9	96	81.8	0.685	88.0
21	Lamaní	5,477	2749	50.2	2728	48.9	99	78.7	0.698	82.2
	Intibucá	190,728	96,127	50.4	94,601	49.6	98	71.5	0.483	67.9
22	San Marcos de Sierra	7,060	3339	47.3	3721	52.7	111	52.2	0.332	7.2
23	San Francisco de Opalaca	7,712	3756	48.7	3956	51.3	105	53.5	0.339	58.7
24	Yamaranguila	17,301	8720	50.4	8581	49.6	98	70.3	0.426	65.9
25	San Isidro	3,374	1616	47.9	1758	52.1	108	76.7	0.435	62.9
26	Masaguara	13,568	6770	49.9	6798	50.1	100	54.9	0.431	61.2
27	Dolores	4,161	2014	48.4	2147	51.6	106	62.5	0.452	41.1
28	San Juan	10,133	4975	49.1	5158	50.9	104	66.1	0.462	72.8
29	San Miguelito	5,307	2627	49.5	2680	50.5	102	60.8	0.468	56.7
30	Intibucà	42,783	21,990	51.4	20,793	48.6	95	79.5	0.476	71.3

## 48 Diagnóstico y Estrategia de Combate a la Pobreza de la Región Centro – Occidente

N	Departamento Municipio	Población	Mujeres		Hombres		IM	Analf.	IDH*	Aceso a agua
			Valor Ab.	%	Valor Ab.	%				
31	Colomoncagua	16,752	8309	49.6	8443	50.4	102	68.9	0.485	67.1
32	Santa Lucía	5,244	2837	54.1	2407	45.9	84	66.2	0.505	79.0
33	Jesús de Otoro	23,088	11,475	49.7	11,613	50.3	101	76.8	0.527	78.3
34	Concepción	9,972	5026	50.4	4946	49.6	98	71.7	0.539	82.2
35	San Antonio	5,297	2680	50.6	2617	49.4	98	76.1	0.575	59.9
36	Camasca	6,745	3474	51.5	3271	48.5	94	76.0	0.583	77.5
37	Magdalena	4,314	2256	52.3	2058	47.7	91	75.0	0.599	77.0
38	La Esperanza	7,920	4166	52.6	3754	47.4	90	87.8	0.651	85.2
	La Paz	164,987	83,814	50.8	81,173	49.7	97	75.4	0.585	72.0
39	Yarula	6,426	3258	50.7	3168	49.3	97	60.8	0.472	61.5
40	Santa Elena	7,654	3835	50.1	3819	49.9	99	66.5	0.494	59.0
41	Chinacla	6,643	3195	48.1	3448	51.9	108	68.0	0.509	70.5
42	Opatoro	7,963	4085	51.3	3878	48.7	95	71.3	0.510	78.8
43	Santa María	8,809	4396	49.9	4413	50.1	100	75.0	0.515	84.1
44	Santiago de Puringla	14,238	7063	49.6	7175	50.4	102	66.1	0.528	76.2
45	San José	8,050	4081	50.7	3969	49.3	97	76.3	0.541	77.5
46	Santa Ana	10,296	5179	50.3	5117	49.7	99	61.4	0.541	48.2
47	Lauterique	2,993	1523	50.9	1470	49.1	97	67.5	0.546	66.8
48	Guajiquiro	13,157	6986	53.1	6171	46.9	88	79.8	0.556	55.2
49	Cabañas	2,514	1251	49.8	1263	50.2	101	82.8	0.564	44.2
50	San Pedro Tutule	5,697	2826	49.6	2871	50.4	102	73.0	0.601	76.4
51	Aguanqueterique	5,021	2606	51.9	2415	48.1	93	74.6	0.605	66.1
52	Mercedes Oriente	1,126	573	50.9	553	49.1	97	68.5	0.623	28.5
53	Marcala	23,911	11,501	48.1	12,410	51.9	108	81.1	0.630	76.8
54	S. Antonio del Norte	2,968	1549	52.2	1419	47.8	92	79.5	0.663	45.3
55	San Juan	2,125	1113	52.4	1012	47.6	91	73.8	0.665	11.1
56	La Paz	32,965	16,713	50.7	16,252	49.3	97	83.2	0.685	87.3
57	Cane	2,429	1229	50.6	1200	49.4	98	86.4	0.724	91.2
Población total de la Región Centro - Occidente		726,962	366,676	50.5	360,283	49.5	98	75.3	0.566	73,43

Fuente: INE Censo Nacional de Población y vivienda 2001

PNUD: Informe de desarrollo humano 2003

UNAT, Secretaría del Despacho Presidencial.

## Características de la pobreza en la Región Centro - Occidente

El 71.9% de la población de la Región Centro - Occidente son pobres, 7 de cada 10 habitantes de la región. Lo que quiere decir que sólo el 28.1% de la población se puede considerar como no pobre.

Lo anterior se describe como una situación peor que el resto del país, donde 64% son pobres, 6 de cada 10, Sólo el 36% son no pobres.

Al comparar la situación de pobreza que impera a nivel departamental se observa que el Departamento de Comayagua tiene los porcentajes más bajos de pobreza en la región, por el contrario, el Departamento de Intibucá tiene los porcentajes más altos de pobreza. Miremos esto en el cuadro siguiente:

*Cuadro No. 7*

### Situación de Pobreza a nivel departamental en la Región Centro - Occidente

N	Departamento	Porcentaje de Pobreza
1	Comayagua	67.3
2	Intibucá	76.3
3	La Paz	72.1
<b>Región Centro - Occidente</b>		<b>71.9</b>

En la Región Centro - Occidente encontramos municipios con una situación de pobreza bastante pronunciada, entre los que sobresalen: Los municipios de La Trinidad, Humuya y San Sebastián en Comayagua, San Marcos de Sierra, San Francisco de Opalaca, Masaguara, Dolores, Santa Lucía en el Departamento de Intibucá, Santa Ana, Lauterique, Guajiquire, Aguanqueterique, Mercedes de Oriente, y San Juan en el Departamento de La Paz.

Los municipios menos pobres son Taulabe, Siguatepeque, Comayagua, Ajuterique, La Villa de San Antonio, Intibucá, La Esperanza, Márcala, La Paz y Cane.

**Cuadro No. 8****Los municipios más pobres son:**

N	Municipio	Porcentaje de pobreza
1	San Juan	99.0
2	San Marcos de Sierra	98.7
3	Mercedes de Oriente	92.6
4	Santa Ana	91.3

**Cuadro No. 9****Los municipios menos pobres son:**

N	Municipio	Porcentaje de pobreza
1	La Esperanza	51.9
2	Cane	50.6
3	La Paz	46.5
4	Siguatepeque	44.4
5	Ajuterique	42.4

San Juan en el Departamento de La Paz (99%) es el municipio más pobre y La Esperanza (51.9%) del Departamento de Intibucá es el municipio menos pobre de la Región.

**Cuadro No. 10****Región Centro - Occidente: Pobreza según Necesidades Básicas Insatisfechas**

N	Municipio	Población Año 2001	% No Pobres	% Pobreza Relativa	% Pobreza Extrema	% Pobreza Total
	Comayagua	371,247	32.7	29.8	37.5	67.3
1	San José de Comayagua	6370	19.2	31.0	49.8	80.8
2	El Rosario	22,689	19.1	30.2	50.7	80.9
3	San Jerónimo	16,247	25.9	29.8	44.3	74.1
4	Meambar	10,813	22.7	30.1	47.2	77.3
5	Esquías	15,704	20.2	27.1	52.7	79.8
6	San Luís	7,894	22.1	33.8	44.1	77.9
7	La Libertad	19,288	29.2	27.6	43.2	70.8

N	Municipio	Población Año 2001	% No Pobres	% Pobreza Relativa	% Pobreza Extrema	% Pobreza Total
8	Taula be	21,231	37.6	31.1	31.3	62.4
9	Las Lajas	8,736	29.8	32.7	37.5	70.2
10	La Trinidad	4,022	11.2	27.7	61.1	88.8
11	Ojo de Agua	10,737	24.2	31.7	44.1	75.8
12	Humuya	1,153	15.4	42.8	41.8	84.6
13	Minas de Oro	11,532	27.4	33.3	39.3	72.6
14	San José del Potrero	5,688	24.2	35.8	40.0	75.8
15	San Sebastián	2,957	14.1	39.0	46.9	85.9
16	Siguatopeque	68,615	44.4	27.3	28.3	55.6
17	Comayagua	98,764	36.4	27.6	36.0	63.6
18	Ajuterique	9,972	42.4	34.5	23.1	57.6
19	Lejamaní	4,530	23.9	41.6	34.5	76.1
20	Villa de San Antonio	18,827	37.9	36.1	26.0	62.1
21	Lamaní	5,477	27.3	32.0	40.7	72.7
	Intibuca	190,728	23.7	26.5	49.8	76.3
22	San Marcos de Sierra	7,060	1.3	13.5	85.2	98.7
23	San Fco. de Opalaca	7,712	10.3	21.2	68.5	89.7
24	Yamaranguila	17,301	22.3	27.1	50.6	77.7
25	San Isidro	3,374	26.6	29.7	43.7	73.4
26	Masaguara	13,568	13.6	28.1	58.3	86.4
27	Dolores	4,161	14.2	20.3	65.5	85.8
28	San Juan	10,133	27.3	26.9	45.8	72.7
29	San Miguelito	5,307	18.3	24.6	57.1	81.7
30	Intibucà	42,783	32.2	28.5	39.3	67.8
31	Colomoncagua	16,752	17.0	24.2	58.8	83.0
32	Santa Lucía	5,244	12.1	21.3	66.6	87.9
33	Jesús de Otoro	23,088	27.9	31.3	41.0	72.1
34	Concepción	9,972	25.9	29.9	44.2	74.1
35	San Antonio	5,297	17.4	20.3	62.3	82.6
36	Camasca	6,745	21.6	26.7	51.7	78.4
37	Magdalena	4,314	17.3	26.5	56.2	82.7
38	La Esperanza	7,920	51.9	25.7	22.4	48.1

N	Municipio	Población Año 2001	% No Pobres	% Pobreza Relativa	% Pobreza Extrema	% Pobreza Total
	La Paz	164,987	27.9	27.4	44.7	72.1
39	Yarula	6,426	21.1	29.9	48.9	78.8
40	Santa Elena	7,654	19.7	25.1	55.2	80.3
41	Chinacla	6,643	22.2	25.8	52.0	77.8
42	Opatoro	7,963	25.4	33.9	40.7	74.6
43	Santa María	8,809	34.7	30.2	35.1	65.3
44	Santiago de Puringla	14,238	22.6	30.2	47.2	77.4
45	San José	8,050	27.1	34.2	38.7	72.9
46	Santa Ana	10,296	8.7	18.4	72.9	91.3
47	Lauterique	2,993	15.0	31.3	53.7	85.0
48	Guajiquiro	13,157	12.0	23.5	64.5	88.0
49	Cabañas	2,514	10.8	26.8	52.4	79.2
50	San Pedro Tutule	5,697	25.1	29.0	45.9	74.9
51	Aguanqueterique	5,021	13.1	23.5	63.4	86.9
52	Mercedes Oriente	1,126	7.4	10.1	82.5	92.6
53	Marcalá	23,911	36.9	28.3	34.8	63.1
54	San Ant. del Norte	2,968	19.6	24.4	56.0	80.4
55	San Juan	2,125	1.0	10.7	88.3	99.0
56	La Paz	32,965	46.5	28.3	25.2	53.5
57	Cane	2,429	50.6	30.9	18.5	49.4
<b>Total de la Región Centro - Occidente</b>		<b>726,962</b>	<b>28.1</b>	<b>27.9</b>	<b>44.0</b>	<b>71.9</b>

Elaboración propia: *INE Censo Nacional de Población y vivienda 2001*

PNUD: Informe de desarrollo humano 2003

UNAT, Secretaría del Despacho Presidencial.

Los tres Departamentos integrados en la Región Centro - Occidente tienen una dimensión territorial de 10,772 Km<sup>2</sup>, con una densidad de 60.5 habitantes por Kilómetro cuadrado.

## **Expectativas de los pobres en torno a la Estrategia Regional de Combate a la Pobreza.**

Las expectativas de la población en torno a la Estrategia de Combate a la Pobreza está centrada en visualizar una región integrada y desarrollada con el uso de su potencial en recursos para lograr una estrecha relación entre los ámbitos económicos, sociales, culturales, políticos entre los municipios que la conforman mediante el fortalecimiento de las mancomunidades, los departamentos y la región.

Por otra parte, no sólo se visualiza el desarrollo de la región y la consecuente búsqueda del bienestar colectivo centrado en los recursos que la región posee, sino también, en las capacidades ciudadanas, que al desplegar la totalidad de sus energías sociales, incorporándose a procesos sociales para la construcción de una visión regional, les hace verse asimismo como ciudadanos de una región que mantiene brechas sociales significativas que es importante superar, pero, no solo ese rezago social esta incorporado en el imaginario social de los hondureños del Centro - Occidente del país, sino también las esperanzas por construir una sociedad donde la justicia social sea la que determine el bienestar colectivo de la región.

Desde esta perspectiva los ciudadanos de la región perciben que la lucha contra la pobreza debe centrarse, a nivel económico en contar con programas que apoyen la producción, que tengan amplio acceso al crédito y que este dirigido principalmente a las mujeres. Este apoyo a la producción debe ir acompañado con programas de asistencia técnica y el fomento a la comercialización, y que tenga dos características: debe estar dirigido a incentivar la producción microempresarial por un lado, y por otro debe dirigirse a fortalecer productos no tradicionales y para la exportación.

también debe buscarse incentivos para la inversión de fuera del ámbito regional, debe promoverse el turismo ya que la región posee una belleza paisajística importante la cual debe aprovecharse para atraer recursos y fortalecer las economías locales y regionales empleando mano obra de la localidad. Para lograr lo anterior, es importante desarrollar las redes de comunicación y transporte, y la red telefónica para el mercadeo de los productos.

A nivel social, las expectativas están centradas en desarrollar programas que fortalezcan la red de servicios sociales tanto a nivel de su calidad como en cobertura en toda la región. En este sentido, se plantea, que se desarrollen amplios programas de agua para consumo humano y saneamiento básico, de vivienda social, de atención en salud, de mejoramiento del sistema educativo. Pensando en los grupos vulnerables, plantean la creación de programas para la protección de las mujeres y la familia y programas de seguridad alimentaria para combatir la desnutrición infantil.

Por otra parte, la población esta muy preocupada por el tema de la inseguridad ciudadana, por lo que esta planteando acciones inmediatas para superar este problema que atenta contra la vida.

Por ultimo se plantea, que los programas y proyectos a nivel social no queden solo a nivel de diagnostico como se ha acostumbrado en la mayoría de los casos por las instituciones gubernamentales que no cumplen con las expectativas de la gente.

A nivel político, se plantea, la incorporación de los ciudadanos a partir de mecanismos participativos en la elaboración de las propuestas de proyectos. Se dice esto porque reconocen que la participación da resultados significativos, no solamente para tener mejores resultados de los programas y proyectos que entienden que les beneficia, sino, a la propia organización de los ciudadanos que se ve fortalecida y que al participar van construyendo ciudadanía activa y propositiva.

Una sociedad civil organizada a todos los niveles, inclusive con planes de trabajo que inviten a la unidad de la población y fomenten la democracia regional y nacional. La participación de la sociedad civil se convierta en el equilibrio de acciones gubernamentales que se salen de la racionalidad estatal, y tenga capacidad para participar de la toma de decisiones al más alto nivel en la región. Se propone también que participe del seguimiento a los proyectos y programas a fin de evitar la corrupción y fomentar la transparencia desde los espacios municipales, mancomunales y las regiones.

Consideran también que no debe continuarse con el fomento de los caudillismos y tradicionalismos de los partidos políticos, que siguen controlando mucho poder y anteponen los intereses individuales a los intereses colectivos, por lo que la practica de una justicia social que mejore las condiciones de la población no podrá realizarse si se sigue con estas practicas.

Para lograr lo anterior, se tiene la expectativa de que se fortalezcan las capacidades políticas y técnicas de los ciudadanos. Políticas para desarrollar capacidades de incidencia y de toma de decisiones, técnicas por que es necesario que la ciudadanía plantee propuestas que se acerquen mas a solventar sus propios problemas por estar cerca de los mismos, y no como se ha venido haciendo como practica, donde los técnicos de las instituciones, desde sus escritorios en los lugares centrales, definen el destino de la región, los municipios y las comunidades.

A nivel cultural, es importante apostar por el fortalecimiento de la identidad regional y el desarrollo local, construyendo al mismo tiempo una visión futurista para las comunidades de la región. Esa visión de futuro es la gran expectativa que visualiza centros para que sus jóvenes se recreen para prevenirlos del alcoholismo y la drogadicción, una sociedad regional con abundante participación de sus ciudadanos haciendo buen uso de sus recursos, y sobre todo una sociedad regional y local que retomado la cultura del trabajo y la responsabilidad.

**Cuadro No. 11****Expectativas de los pobres de la Región Centro - Occidente*****A nivel económico:***

- Contar con programas de apoyo a la producción con acceso a crédito dirigido a las mujeres
- Crear microempresas para la creación de empleo de las familias campesinas
- Desarrollar programas de asistencia técnica con equidad de género
- Desarrollar la agricultura orgánica
- Apoyar la agroindustria y artesanía con subsidios gubernamentales
- Fortalecer los productos de exportación de la región
- Financiamiento para la producción según recursos y potencialidades regionales.
- Fomento a la comercialización y tecnificación
- Crear alternativas de empleo para los jóvenes
- Apoyo alternativo a la producción de los pequeños y medianos productores de café en las épocas de caída de precios.
- Incentivar la inversión externa a la región
- Promoción del turismo y la artesanía.
- Facilidad financiera para los pequeños productores
- Disponer de apoyo de las cajas rurales para la microempresa rural
- Manejo de las remesas por las instituciones y organizaciones de los pobres.
- Desarrollar redes de comunicación y Transporte
- Fortalecer la red telefónica para facilitar el mercadeo de productos
- Fortalecer la economía municipal y regional empleando mano de obra local.
- Creación de fuentes de empleo rural para las mujeres
- Extender la organización del Sector Social de la Economía por medio del Cooperativismo para producir calidad y competencia en la producción
- Mayor apoyo técnico y financiero a los gobiernos locales
- Incremento del presupuesto municipal favorable al cumplimiento de programas y proyectos con equidad de género
- Los fondos lleguen a la población meta.
- Organización microempresarial municipal y regional para producir para la exportación

***A nivel social:***

- Desarrollar programas de agua y saneamiento y de vivienda social rural
- Ampliar la cobertura de servicios de atención en salud.
- Fortalecer la eficacia y calidad del sistema educativo
- Desarrollo de la infraestructura y mantenimiento de la red vial a las comunidades rurales.
- Crear y fortalecer mecanismos de orientación y apoyo a la mujer y la familia.
- Programas de seguridad alimentaria e infraestructura dirigidos a la niñez.
- Fomento de la capacitación comunitaria.
- Acceso a toda la población a los servicios de salud.
- Programas de becas para estudiantes de bajos ingresos
- Construcción de centros escolares en las aldeas y caseríos.
- Desarrollo de la educación técnica y oficios para jóvenes que no tienen oportunidad para realizar estudios secundarios.
- Contratar maestros.

---

**A nivel social:**

- Mejoramiento del sistema regional de salud
- Mejoramiento de sistemas de agua potable y aguas negras
- Instalación de sistemas de alcantarillado en las zonas urbanas y letrización de las aldeas
- Capacitación para la prevención de enfermedades
- Creación de plazas para médicos
- Construcción de clínicas materno infantil
- Dotación de equipo y medicamentos.
- Apertura de nuevas vías de comunicación, y teléfonos comunitarios
- Finalización de proyectos de electricidad ya iniciados y ampliación del servicio en las comunidades del área rural
- Mejoramiento de sistemas de seguridad ciudadana mediante postas policiales, comités de vigilancia ciudadana
- Supervisar el cumplimiento de las funciones educativas de los maestros.
- Proyección en las distintas esferas sociales y ámbitos de trabajo y capacidad de la mujer
- Organizaciones sociales con acciones económicas sostenibles para evitar la inmovilización de ideales
- Agua potable en todas las aldeas,
- Programas de atención especial en salud para adultos mayores
- Los proyectos no se queden únicamente en la formulación del Diagnóstico.

---

**A nivel político**

- Apoyo en los procesos participativos a los alcaldes de cada municipio
  - Participación Ciudadana en la elaboración de la propuesta de proyectos
  - Organización cooperativista con capacidades de desarrollo
  - Alcaldes y sociedad civil sean ejecutores directos de programas y proyectos
  - Auditorias sociales para el cumplimiento de los programas y proyectos
  - Políticas y estrategias para mujeres
  - Las instituciones que tratan la equidad de género revisen sus políticas de trabajo con este sector de población
  - Fortalecer organizaciones de base en el desarrollo de sus capacidades
  - Seguimiento a la política de Combate de la Pobreza independiente del partido que llegue al poder.
  - Organizaciones de jóvenes comprometidas con el combate a la pobreza
  - Procurar la sostenibilidad de los procesos
  - Abrir espacios de participación a los jóvenes, de las comunidades pobres y alejadas de la ciudad.
  - Planificación ajustada a las ideas de la Sociedad Civil
  - Equilibrio en la toma de decisiones Sociedad Civil- Gobierno
  - Reducir al máximo la burocracia, e ineficiencia administrativa
  - Planes estratégicos a nivel municipal, departamental regionales con equidad de género
  - Mejorar la administración de los recursos en la gestión de proyectos
  - Combate de la corrupción a nivel local, municipal, departamental, regional y nacional con participación ciudadana
  - Organismos de control y prevención de la corrupción funcionen con independencia y parcialidad
  - Combate a la corrupción a Organizaciones de la Sociedad Civil, Gobiernos Locales, y funcionarios del Gobierno Central.
  - Transparencia en el manejo de los fondos para hacerlos llegar a los mas necesitados
  - Transparencia en el manejo de fondos Municipales
-

### ***A nivel político:***

- Utilización de mecanismos transparentes en la ejecución de los recursos destinados para Combatir la pobreza
  - Colaboración de FOSDEH para facilitar los procesos de búsqueda de recursos
  - Organización y capacitación de un equipo de gestión de la Sociedad Civil
  - Desarrollar las capacidades técnicas en la sociedad civil para la ejecución de programas y proyectos
  - Evitar el clientelismo político
  - Despolitización de los Planes y Programas de Gobiernos
- 

### ***A nivel cultural***

- Más centros recreativos para jóvenes
  - Programas para la prevención alcohólica, y la drogadicción
  - Fortalecer la educación sexual, la maternidad y paternidad responsable
  - Construir una cultura de identidad y desarrollo local
  - Visión futurista para nuestras comunidades
  - Una sociedad capaz de hacer el mejor uso de los recursos
  - Una sociedad civil unida y sin ventajas entre líderes, con abundante participación de la comunidad
  - Una población decidida a combatir la pobreza desde la convocatoria de los partidos políticos tradicionales
  - Retomar como antes la cultura del trabajo y la responsabilidad
- 

## **Tendencias de la pobreza en los últimos diez años**

### **Desde el gobierno**

Los datos que proporciona el gobierno para observar la evolución de la pobreza en el periodo que comprende de 1991 a 1999, registrados en la Estrategia de Reducción de la Pobreza ERP, señalan lo siguiente: “En base al método de Líneas de Pobreza, se encuentra que la incidencia de la pobreza en Honduras afectaba en 1999 aproximadamente a 66% (cerca de 747,000) de los hogares del país, lo cual indica una leve mejoría de 9 puntos porcentuales a lo largo de la década, ya que en 1991 la cifra llegaba a 75%” (ERP, 2001:9).

## **Desde la óptica de la población de la Región Centro - Occidente**

Durante todo el proceso de realización de las consultas para la elaboración de este diagnóstico, los datos oficiales que nos presentan los documentos elaborados por el gobierno se expusieron a consideración de los participantes de los talleres de consulta. Esta exposición de los datos tenía como propósito contrastarlos con el conocimiento comunitario y las vivencias que los pobres como actores fundamentales de la estrategia viven en sus propios habitats, la reflexión sobre la visión oficial y la vivencia individual y comunitaria permitió observar si la pobreza ha disminuido o ha aumentado en los últimos años en la región.

Existe una baja percepción entre los participantes de que la pobreza ha disminuido por ciertas particularidades que ha tenido la intervención institucional que ha apoyado a las comunidades en proyectos de letrización, apertura de brechas de caminos vecinales, creación de plazas para maestros y médicos, construcción de escuelas PROHECO en los municipios de Guajiquiro, Yarula, Dolores, La Esperanza, y Márcala. Mejoras en la construcción de escuelas del sistema, proyectos de merienda escolar en el sistema educativo, instalación de sistemas de agua potable, y la instalación de teléfonos comunitarios. Por el contrario, en la mayoría de las consultas, los participantes de 57 municipios y de los sectores consultados fueron del criterio que la pobreza en la región Centro - Occidente ha aumentado.

Lo importante del proceso de consulta en este caso no solo fue indagar acerca del incremento de la pobreza, sino también el que los participantes nos proporcionaran criterios que nos permitieran analizar del por qué de ese incremento. Estos criterios que se articulan en torno a los ámbitos económico, social, político, cultural, ambiental y Legislación, expresan que el incremento de la pobreza obedece a las razones siguientes:

## Cuadro No. 12

### El incremento de la pobreza obedece a las razones siguientes:

#### **A nivel económico:**

- Poca producción por problemas climáticos
- Falta de fuentes de trabajo
- La baja en el precio del café
- Falta de producción en los lugares áridos
- Ausencia de diversificación de cultivos
- Ha aumentado la delincuencia
- Bajos salarios.
- No se cumple con la obligación del salario mínimo diario
- Falta de seguridad agrícola
- Altas tasas de impuestos municipales.
- No hay mano de obra calificada
- Falta de financiamiento a los campesinos
- Falta de asistencia técnica al campesino e indígena
- No hay promoción de proyectos de agricultura
- Por la devaluación de la moneda
- Altos intereses en el sector financiero
- No existe una verdadera reforma agraria.
- Falta de tierras
- La tenencia de la tierra en pocas manos
- Mal uso de los recursos Naturales
- El gobierno vela por los intereses de determinado grupo
- Alto costo de los insumos y nuevas tecnologías agrícolas
- Por la mala administración de los fondos públicos por parte de los Gobiernos.
- Por el endeudamiento externo del país
- Altos Precios de la canasta básica
- Alto costo de los carburantes
- Los fondos que vienen del extranjero son mal invertidos
- Estamos pagando una deuda que no debemos
- Los agricultores dependemos de las lluvias para la siembra
- No hay patrimonios estables
- Devaluación de la moneda
- Agricultura y ganadería con procedimientos tradicionales y rudimentarios
- No hay apoyo financiero a los grupos organizados
- Dependencia de instituciones y de gobierno
- Dependemos de las remesas

#### **A nivel social:**

- Existencia de viviendas sin condiciones básicas para la vida
- Necesidades básicas insatisfechas
- Falta de organización de algunas comunidades
- Alto índice de desnutrición
- No existe un control real de la natalidad

***A nivel social:***

- Falta de medicamentos en los pocos centros de salud existentes
  - Existen muy pocas plazas de médicos
  - No existe apoyo a las comunidades leucas
  - Muy poco o nada de apoyo del gobierno a las comunidades
  - Falta de vías de comunicación
  - Las distancias entre los pueblos
  - Muy poco interés del gobierno por mejorar la infraestructura social
  - La emigración del campo a la ciudad
- 

***A nivel político:***

- Aumento de la corrupción estatal
  - Fondos no se manejan con transparencia
  - Corrupción legitimada por autoridades
  - Las ayudas se quedan en manos de los políticos
  - Las ayudas se desvían para otros lugares o para otras actividades
  - No se le da el verdadero tratamiento al problema de la pobreza
  - La pobreza engendrada por intereses políticos, la corrupción, la deuda externa
  - Los políticos utilizan a los pobres
  - Por la mala elección de gobiernos
  - Las promesas de los gobiernos no se cumplen
  - Mala administración de los fondos por los gobiernos
  - Paternalismo del Estado
  - Asistencialismo de las instituciones
  - Cada cuatro años se cambia la forma de atender la pobreza
  - A los campesinos no se les condona deudas
  - El gobierno no ha tomado en cuenta las propuestas de los sectores sociales
  - No hay control del aumento de la población
  - Organizaciones débiles
- 

***A nivel cultural:***

- Falta de honestidad
  - Individualismo de la población
  - Baja autoestima
  - Machismo
  - Falta de Identidad
  - No nos gusta trabajar
  - Somos conformistas
  - Dos tipos de pobreza: La provocada por el conformismo por falta de recursos para lograr la libertad, Dios así quiere tenernos
  - Desintegración familiar
  - Alcoholismo y drogadicción
  - Alto índice de analfabetismo
  - Pereza mental
  - Familias numerosas
-

---

***A nivel Ambiental***

- Mal uso de los recursos naturales
  - Falta de transparencia en el uso y explotación de los recursos naturales
  - Las sequías y tala del bosque
  - Veranos prolongados
- 

Según la población de la región Centro - Occidente, el aumento de la pobreza a nivel económico esta relacionado con problemas que emanan de la estructura económica como la falta de fuentes de trabajo, los bajos salarios, los altos precios de la canasta básica y los precios altos de los carburantes. Por otra parte se menciona, problemas que tienen que ver directamente con los comportamientos económicos y políticos a nivel internacional como, la baja en los precios del café producto principal de la región, el creciente endeudamiento externo del país, mala utilización de los fondos externos, se señala también que en gran medida el aumento de la pobreza tiene que ver con políticas económicas que no se orientan hacia los mas pobres, situación esta que se traduce en: falta de seguridad en el campo agrícola, falta de financiamiento y asistencia técnica a los campesinos y grupos indígenas pobres, los altos intereses que impone el sector financiero y la falta de un verdadero proceso de reforma agraria, que es visto por la población como una de las acciones de Estado todavía pendientes.

Desde esta perspectiva (la económica), la pobreza de la región se debe en gran medida a problemas que emanan directamente del modelo de sociedad imperante por varias décadas en nuestro país y que se ve reflejado en las reflexiones de la población y percibiéndose asimismo dentro de la totalidad social.

Desde la perspectiva social, encontramos que en el imaginario social de la población la situación de deterioro de su condición de bienestar, esta íntimamente ligado a los problemas estructurales de tipo económico que señalamos antes. En este sentido, la población comienza señalando que en la región existe una situación de necesidades básicas insatisfechas, viviendas no adecuadas para desarrollar la vida, todo esto se traduce en el

poco interés o abandono por parte del gobierno por mejorar la infraestructura social de toda la región. Sumado a esto, los altos índices de desnutrición, la situación de la salud es bastante precaria, manifestada en: pocos centros de salud en las zonas rurales, falta de medicamentos y pocas plazas para médicos. Un elemento que apoya el análisis que desarrollamos a partir de los aportes de la población es que una buena parte de los hondureños de la región Centro - Occidente, forman parte de la etnia Lenca, la pertenencia a este grupo étnico muestra una realidad de población excluida de los procesos de desarrollo, manifestado en el poco apoyo que reciben sus comunidades y municipios, largas distancias de sus comunidades a los centros urbanos, y la falta de vías de comunicación que profundizan este aislamiento social.

En tal sentido, la política social como instrumento de racionalidad del Estado para contribuir a fortalecer la solidaridad social, muestra en la región una gran debilidad, situación que está generando una profundización mucho más amplia de las desigualdades entre regiones y en el caso de la Región Centro - Occidente que históricamente ha mostrado una desatención social, ha llevado a la profundización de la precariedad de las condiciones sociales, empujando a la región a zonas de vulnerabilidad social, provocado por la poca o casi nada atención que reciben sus comunidades. Esa vulnerabilidad social que muestra la región, está haciendo surgir otros fenómenos, como las migraciones forzadas, que por la falta de una infraestructura social y económica adecuada están afectando a la región y al país en su conjunto. A la región por que expulsa su mano de obra necesaria para impulsar procesos de desarrollo, y a otras regiones y al país porque distorsiona los procesos de planificación de lo social y las metas que como país es necesario alcanzar.

Se suma a lo anterior, la falta de un interés político por parte del Estado de apoyar el desarrollo desde sus propias instituciones y de los gobiernos locales para favorecer políticas que se traduzcan en bienestar para la población, asimismo se percibe un fuerte tradicionalismo político que excluye a cierta parte de la población que por no pertenecer al partido de gobierno sufren la desatención oficial. Por otra lado, se percibe por parte de la

población de que hasta ahora no se han realizado esfuerzos significativos para impulsar la descentralización de funciones del Estado, la que es vista como una oportunidad para desarrollar procesos organizativos de gobierno que lleven a los entes subnacionales de gobierno, como el municipio, a pensar junto a los ciudadanos su propia realidad.

A nivel político, la población percibe que es poco lo que el gobierno hace en la lucha contra la corrupción, manifestando que la misma ha aumentado al interior del Estado, que los fondos destinados a construir bienestar no son manejados con transparencia y que los políticos juntamente con funcionarios gubernamentales desvían fondos para otras actividades. Por otra parte se enfatiza en que no se le da un verdadero tratamiento al tema de la pobreza, los políticos con sus promesas sin cumplir solo utilizan a los pobres, se critica el modelo cortoplazista de la política pública y social orientada solamente a satisfacer el plan del gobierno de turno. En este sentido, la población plantea alejarse de los paternalismos y asistencialismos que se promueven desde la estructura estatal, por políticas estatales que puedan mantenerse en el tiempo independientemente del partido político que se haga del poder del estado.

Por otra parte, la falta de una verdadera voluntad política desde el gobierno central y local, ha contribuido, junto a los factores económicos y sociales ya señalados, a un incremento significativo de la pobreza en la Región, lo cual, ha generado consigo, la pérdida de credibilidad del gobierno, así como cierta permisividad y conformismo social que se tornan lesivos para los procesos de participación ciudadana.

En cuanto al ámbito cultural, la población de la región se percibe asimismo como una región donde prevalece una tendencia hacia el individualismo, con baja autoestima, como una sociedad patriarcal donde el machismo es una de las más fuertes manifestaciones del tradicionalismo regional. Se suma a lo anterior, problemas de alcoholismo, los altos porcentajes de familias con muchos miembros y desintegradas, así como un alto índice de personas que no saben leer ni escribir.

De lo anterior, se desprenden dos visiones sobre la pobreza: una que cree que la pobreza es provocada por el conformismo de la población y se afianza en una visión religiosa que promueve el inmovilismo de las personas. Esta visión religiosa ha sido internalizada en buena parte de la población bajo la creencia de que “Dios así quiere tenernos”, bajo esta visión religiosa será poco o nada lo que podrá hacerse para avanzar en la lucha contra la pobreza. La otra visión esta centrada en que existe una situación estructural que no le permite a la población tener los recursos suficientes para lograr su libertad. Libertad entendida aquí como liberarse de las ataduras que les provoca la pobreza.

Por último, y relacionado con el tema ambiental se plantea que en la región se hace un mal uso de los recursos naturales y no se transparenta la explotación de los mismos. La falta de transparencia esta unido a un manejo ineficaz de la política estatal que permite que los privados sobreexploten los escasos recursos que tiene la región.

## **Con qué tiene que ver la pobreza según los pobres**

La definición de la pobreza está en función de la carencia de condiciones esenciales para la subsistencia y el desarrollo personal. Sin embargo, no existe un consenso acerca del conjunto de elementos necesarios para especificar las condiciones de vida aptas para los seres humanos.

En términos restringidos la pobreza es una situación en la cual la persona no está en condiciones de satisfacer sus necesidades físicas de (alimentación, vivienda y salud) de tal modo que le garanticen su sobrevivencia. En una perspectiva más amplia no sólo se refiere a la insatisfacción de las necesidades básicas materiales, sino que a otros aspectos como: la autorrealización personal, la libertad, los derechos humanos, la participación en mecanismos sociales de integración y decisión política y en las manifestaciones culturales (Corrales, citado en CEPAL-serie manuales. 1999:23).

## **Percepciones sobre la pobreza desde la perspectiva de tres grupos sociales. Las mujeres, los Jóvenes y los campesinos.**

---

### ***Para los tres sectores ser pobre significa:***

“No ser tomados en cuenta y ser utilizados únicamente cada cuatro años cuando necesitan el voto de los pobres para salir electos como presidente, diputados y alcaldes”.

---

### ***Significado de la pobreza para las mujeres:***

“Para las mujeres, la pobreza se manifiesta desde el momento que se formulan las políticas de apoyo a la mujer, creer que la mujer es débil, cuando no hay un enfoque de género, cuando se manipula políticamente el concepto, cuando no se da la oportunidad para desarrollar las capacidades de este sector social, cuando hay un sentimiento de lastima, cuando se le trata de forma marginal, paliativa y asistencialista, su participación va condicionada a ciertos patrones culturales y religiosos”.

---

### ***Para los Jóvenes:***

“La diferencia esta marcada, los pobres pueden vivir sin agua, sin comida, sin vestido, sin atención a la salud, sin trabajo, los pobres son ignorantes y no tienen mas derecho que soportar los abatimientos de la vida”

“Los ricos son los que saben todo, se les toma la palabra, sus recomendaciones son tomadas en cuenta, necesitan mejores carreteras, y leyes que les protejan sus bienes y su familia”.

“Los pobres pueden morir y nadie se da cuenta, ni esta interesado en lo que les pueda pasar”

“ A los jóvenes hijos de los pobres, les toca cuidar de la vida de los ricos, para ellos la policía y el ejercito como espacio de trabajo”

“Los jóvenes hijos de los ricos deben estar mejor preparados, a ellos les toca dirigir, tomar decisiones y ser favorecidos con oportunidades de estudios en el exterior y en las universidades”.

---

### ***Para los campesinos***

“A los pobres nos toca pedir, aguantar hambre para poder visitar a un funcionario y conseguir un proyecto, los pobres somos humillados, los ricos por teléfono arreglan y se ponen de acuerdo como repartirse el pastel del presupuesto, las oportunidades son escasas para los pobres, para los ricos las oportunidades abundan”.

“Los ricos se posesionan de todo, del poder, de los recursos, los pobres somos perseguidos y encarcelados, se nos limita y condiciona la palabra”.

“A los ricos se les facilita y arregla todo, funciona lo que dice el poema de verdades amargas, a los pobres se nos cierran las puertas”.

“Para los ricos y políticos hay condonaciones de deudas, hay subsidios, hay espacios, para los campesinos pobres no hay recursos para que hagamos producir la tierra, no hay otra forma que recuperar las tierras adquiridas de forma viciada por los ricos”.

---

## Métodos para medir la pobreza

Existen diversos métodos e instrumentos para medir la pobreza, cada uno de los métodos presta atención a los aspectos diferentes de la pobreza: uno a los aspectos económicos, otros a los aspectos sociales. De ello se deriva que los resultados puntuales no son necesariamente coincidentes.

Entre los métodos más usados en Honduras destacan los siguientes:

El método de línea de pobreza (LP) que centra su atención en la dimensión económica de la pobreza, utiliza como unidad de medida el ingreso o el gasto en el hogar con valor de una canasta mínima denominada línea de pobreza.

Cuando se utiliza el método de línea de pobreza por ingreso, es una medición indirecta de la pobreza que examina el potencial consumo de las familias a partir de su ingreso corriente. Este método se enmarca en el enfoque bienestarista, que supone que con el ingreso percibido, las familias adquieren una combinación de bienes y servicios, que les permite maximizar su utilidad de acuerdo a sus preferencias, se incorpora el valor de todos los servicios que el hogar consume indistintamente de su forma de adquisición o consecución.

El método de necesidades básicas insatisfechas toma en consideración una serie de indicadores relacionados con necesidades básicas estructurales (vivienda, educación, infraestructura, entre otros) que se requiere para evaluar el bienestar del individuo.

El método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) presta atención fundamentalmente a la evolución de la pobreza de carácter estructural, y por lo tanto, no es sensible a los cambios coyunturales de la economía y permite una visión específica de la situación de pobreza considerando aspectos sociales.

Para fines del presente documento se les explicó a los participantes de los talleres en la Región Centro - Occidente, en que consiste el cálculo de pobreza para cada método, así mismo, se mostraron los resultados del gobierno sobre los niveles de pobreza en la región, en el siguiente cuadro se define de manera resumida la medición de pobreza según el gobierno y sociedad civil.

**Cuadro No. 13****Caracterización de la pobreza según métodos utilizados**

Método	Pobre extremo	Pobre	No pobres
<b>Línea de pobreza</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Su familia tiene un ingreso mensual menor de Lps. 3,700.00 en el área urbana y de Lps. 2,300.00 en el área rural, estos valores corresponden al precio de la canasta básica (Gobierno).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Su familia tiene un ingreso mensual menor a Lps. 7,400.00 en el área urbana y de Lps. 4,600.00 en el área rural, estos valores corresponden al precio de dos canastas básicas. (Gobierno).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Su familia tiene un ingreso mensual mayor de Lps. 7,400.00 en el área urbana y de Lps. 4,600.00 en el área rural. (Gobierno).</li> </ul>
<b>Necesidades básicas insatisfechas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No se tiene agua potable, ni letrina</li> <li>• Vive en una casa con paredes de desechos (sociedad civil)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En su cuarto duermen tres o cuatro personas.</li> <li>• El jefe de familia no tiene mas de tres años de escuela y hay mas de tres personas por ocupado</li> <li>• En la familia hay niños de 6 a 12 años que no van a la escuela (sociedad civil).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Su casa tiene agua potable y letrina</li> <li>• Vive en una casa con paredes de material no de desechos</li> <li>• En su cuarto duermen no mas de dos personas</li> <li>• El jefe de familia tiene más de 3 años de escolaridad y no hay más de tres personas por ocupado.</li> <li>• Todos los niños de la familia de 6 a 12 años van a la escuela (Gobierno).</li> </ul>

Una vez identificado quien es pobre, o no, de acuerdo al anterior cuadro, se les consultó a los participantes si los siguientes criterios son suficientes para definir a una persona como pobre o no pobre:

---

**¿Son estas cosas que se deben tomar en cuenta para ver si alguien es pobre?**

- Ingreso familiar igual o mayor a la canasta básica
  - Agua potable
  - Letrina
  - Material de la casa
  - Hacinamiento
  - Educación del padre de familia (3 años)
  - Número de dependiente (no mas de tres por familia)
  - Niños de 6-12 años de edad en la escuela.
-

La respuesta a tal interrogante, parte de considerar que la metodología empleada por el gobierno en cuanto a medición de pobreza es inadecuada ya que no comprende todos los factores que definen la pobreza, en ese sentido, según la población, existen otros criterios que deben considerarse en la medición y definición de la pobreza: Estos criterios se exponen en el cuadro siguiente:

#### **Cuadro No. 14**

### **Otros criterios que se deben tomar en cuenta para medir la pobreza, según la población de la Región Centro - Occidente.**

#### ***A nivel económico:***

- Tomar en cuenta el ingreso real de la población. (Hay periodos del año que la población no tiene ingresos. Y por los días de jornal y venta de huevos, gallinas y otras actividades no se llega al salario mínimo.
- Estrategias de sobrevivencia de la población
- Considerar el tiempo efectivo de trabajo en las áreas rurales
- Bajos ingresos e insumos caros.
- Falta de incentivos financieros para producir
- Condiciones en que se realiza la producción. (Producción en laderas y sin agua).

#### ***A nivel social:***

- Metodología para medir pobreza que incluya otros factores de pobreza que viven los pobres.
- Condición de pobreza de los pobres de la región.
- Incorporar indicadores de nutrición
- Tipo de familia
- Salud familiar
- Acceso a la recreación
- Condiciones para la reposición de la fuerza de trabajo
- Largas distancias que se tienen que caminar a pie.
- Calidad de la educación que se recibe.

#### ***A nivel político***

- Voluntad política del gobierno
- Sectarismo político partidario

#### ***A nivel cultural***

- Exclusión de las niñas del sistema educativo

#### ***A nivel ambiental***

- La forma que se adquiere el agua
- Tipo de combustible que utiliza para cocinar los alimentos

#### ***A nivel legal***

- Diferenciación por clases en la aplicación de la ley

## Que se tiene en la región

La región cuenta con un potencial significativo en recursos naturales, de capacidades humanas, de infraestructura para hacer frente a su situación de pobreza. Se cuenta con 84,960 hectáreas de áreas protegidas o reservas biológicas para la región (parques nacionales, ríos y monumentos) este potencial puede ser considerado como elemento importante en las propuestas de desarrollo de la inversión privada en incentivos al turismo y desarrollo de actividades productivas dirigidas a las mujeres por tener un fuerte potencial de mano de obra en esta actividad económica.

<b>Cuadro No. 15</b>		
<b>Áreas Protegidas o Reservas biológicas</b>		
<b>Comayagua (Bosques nublados)</b>	<b>Intibuca (Bosques nublados)</b>	<b>La Paz (Bosques nublados)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Montecillos</li> <li>• Montaña de Comayagua</li> <li>• Cerro azul Meambar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Montecillos</li> <li>• Opalaca</li> <li>• Montaña Verde</li> <li>• Mixcure</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El cedro</li> <li>• El Chiflador</li> <li>• Guajiquiro</li> <li>• Las trancas</li> <li>• Mogola</li> <li>• Montaña el Pacayal</li> <li>• Montecillos</li> <li>• Montaña de San pablo</li> <li>• Sabanetas</li> <li>• San Pedro</li> </ul>
<b>Área Forestal protegida (Subcuencas de ríos)</b>	<b>Área Forestal protegida (Subcuencas de ríos)</b>	<b>Área Forestal protegida (Subcuencas de ríos)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rió Gique</li> <li>• Rió Guaratoro</li> <li>• Parte del Lago de Yojoa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rió Toco</li> </ul>	
<b>Monumentos naturales</b>	<b>Monumentos naturales</b>	<b>Monumentos naturales</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cerro los cascos (Bosque petrificado)</li> <li>• Cuevas del sitio</li> <li>• Cuevas de Taulabe</li> <li>• El sitio (Bosque petrificado)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cerro el Cidral (Mina de Obsidiana)</li> <li>• Cerro los tornillos (Bosque petrificado)</li> </ul>	

Fuente: Elaborado en base a datos pagina WEB de la Secretaria de Recursos Naturales y ambiente SERNA.

La región cuenta para fines estratégicos de importantes ramales de carreteras pavimentadas, por la parte norte se comunica con ciudades importantes como San Pedro Sula y varios municipios que conforman el Valle de Sula, Siempre en línea directa por la parte sur con la ciudad de Tegucigalpa. Asimismo, por la zona sur y occidente tiene comunicación con los municipios de la República de El Salvador hecho que permite que varios municipios hondureños utilicen la telefonía celular y medios de comunicación masiva (radio y televisión) de este país. A su vez cuenta con ramales viales secundarios que comunican entre si las cabeceras departamentales de La paz, La Esperanza con el corredor central.

A nivel comercial, varios de los municipios de la región, se constituyen en puente y mercado para actividades comerciales entre ambos países. Esta situación es aprovechada en mayor medida por El Salvador quienes ingresan con facilidad productos de consumo popular y productos manufacturados a todo el país.

La ubicación geográfica de la región registra municipios como el de Comayagua que posee cierta infraestructura productiva entre la cual figuran, el aeropuerto de Palmerola, en la base militar estadounidense que funciona desde 1981: este aeropuerto es una alternativa viable para la exportación de productos, que el gobierno de Honduras podría habilitar para dinamizar la comercialización de productos regionales.

Cuenta con infraestructura hospitalaria regional: en Comayagua el centro hospitalario regional, el hospital de área, en la esperanza Intibuca, y centros de salud públicos y varias clínicas y hospitales privados.

Centros de educación prebásica, básica y secundaria, dos centros de educación superior pública y privada y el Centro de desarrollo Agrícola CEDA que ofrece capacitación en una diversidad de temas relacionado con el desarrollo de la producción agrícola.

También con la presencia de más de 200 empresas agrícolas, agroindustriales e industriales tanto de la industria de la construcción, alimentaria, de servicios las que destacan la existencia de un potencial productivo en vegetales orientales, frutales,

mangos, papayas, maíz dulce, malanga, guayabas, manzanas, sandía, fresas, jengibre, papas, chile dulce, tomates, y granos básicos, en el departamento de Comayagua.

No obstante estas características se identifica un índice de desarrollo humano por debajo de otras regiones del país, mostrando urgencia por atender la situación de pobreza predominante en la región.

Según lo anterior, los pobres de la región creen que con los recursos y potencialidades existentes se podrá entrar en un proceso de Combate de su pobreza, y esto solo será posible si se logra construir una política de inclusión social donde los pobres tengan acceso a esos recursos. Los recursos y potencialidades regionales se exponen en el cuadro siguiente:

#### **Cuadro No. 16**

#### **Recursos y Potencialidades de la Región Centro - Occidente**

##### ***A nivel económico:***

- Oferta potencial en recursos naturales (Árboles Maderables, Agua de riego, Tierra fértil para cultivo)
- Potencial microempresarial (Bancos comunales, Cajas rurales)
- Potencial en recurso humano capacitado (Técnicos Preparados en agricultura y ganadería, Experiencia en el uso y producción de semillas criollas)
- Potencial en recursos de infraestructura (La represa “El Coyolar”, Vías de comunicación)
- Potencial en productos para la exportación (Producción de papas, manzanas, fresas, pepinos, vinos, café, Maíz frijoles, naranjas, vegetales, papayas, mora, caña y sandías.
- Potencial hortícola
- Importancia Geográfica (Frontera con El Salvador)
- Potencial turístico (Turismo colonial y de montañas)
- Áreas industriales, aeropuerto y fábrica de maquilas.

##### ***A nivel social:***

- Centros educativos y de salud.
- Áreas recreativas
- Comité de juntas de agua
- Colaboración de alguna ONG,S
- Patronatos
- Consejos de padres de familia
- Universidades
- Club de leones
- Hospitales

---

**A nivel político**

- Organizaciones gremiales y de campesinos.
- Gobiernos municipales
- Organizaciones indígenas
- Mancomunidades de municipios
- La fuerza aérea
- Consejos Comunitarios de Desarrollo CODECO
- Organizaciones religiosas y pastoral de niños organizados

---

**A nivel cultural**

- Centros históricos, arqueológicos y culturales.
- La cultura lenca (Tradiciones y costumbres)
- Lugares históricos
- Sistema de gobierno lenca.

---

**A nivel ambiental**

- Recursos naturales, hídricos y forestales.
- Reservas ecológicas
- Tierras altas y valles productivos.
- La buena ubicación geográfica.
- Variedad climática

---

**A nivel legal**

- Instituciones Judiciales
  - Instituto nacional de tierras
  - Legislación que protege a las comunidades indígenas
  - Títulos comunitarios de tierras
- 

La oferta potencial de recursos que ofrece la Región Centro - Occidente va desde recursos naturales, infraestructura social básica, estructura productiva basada en la organización microempresarial, productos para la exportación, potencial turístico, organización social fuerte, la cultura indígena y un potencial hídrico y forestal.

El potencial económico de la región, se sustenta en la cantidad de recursos naturales que la región posee, Agua suficiente que puede ser utilizada para diversos usos: consumo humano, riego, y ante la crisis actual de producción energética sirve también para la producción hidroeléctrica. El potencial microempresarial es apoyado principalmente por estructuras financieras locales como los bancos comunales y las cajas rurales, estructuras que

tienen como fin la solidaridad y no el fin capitalista del lucro, lo que permite que los productores puedan realizar el proceso productivo sin la preocupación de que sus propiedades van a ser quitadas o puestas en remate por el sistema financiero, que explota a la población con altos intereses y condicionalidades duras.

Por otra parte, la región cuenta con un potencial para el turismo, sus bellas montañas, pueblos pintorescos, la estructura colonial de sus principales ciudades, puede convertirse en un atractivo para impulsar de forma sostenida el turismo local e internacional. También la posición geográfica de la región, al tener frontera con El Salvador hace que las diversas características de potencialidad que posee la región puedan desarrollarse para beneficio de los pobladores. El potencial productivo de la región puede ver a este país como principal mercado de productos agrícolas, lo que de forma estratégica significaría, la búsqueda de apoyos institucionales que permitan la reactivación agropecuaria para la exportación de productos de todo tipo que se produce en la región.

A nivel social, sobresale también, un potencial educativo a todos los niveles, el estado ha desarrollado infraestructura educativa y de salud en los principales centros urbanos de la región, aunque queda mucho por hacer en estos campos principalmente en las áreas rurales que es la característica predominante. Avances significativos a nivel de educación superior, la región cuenta con dos universidades, el Centro Universitario Regional del Centro CURC y la Universidad José Cecilio del Valle que tienen su sede en la ciudad de Comayagua. Cuenta además con una escuela de formación forestal a nivel medio importante por el potencial forestal que se tiene en la región, además de importantes centros de capacitación como el CEDA que apoya con capacidades técnicas y científicas para el incentivo a la producción.

En la construcción de una nueva cultura política, se observa una fuerte organización comunitaria que se deja ver en las estructuras que conforman los gremios, pequeños productores y la organización campesina, una organización indígena bastante afianzada en su identidad cultural, como organizaciones vecinales para el gobierno comunitario, los patronatos y las juntas de agua que han desarrollado procesos significativos de participa-

ción ciudadana. Se han desarrollado también procesos de asociación a nivel micro regional de municipios, esta organización se le conoce en el país como mancomunidad cuyo propósito es buscar desde una visión común encontrar aquellos elementos de potencialidad de recursos, gestión, identidad comunitaria, que permitan construir un proyecto común de desarrollo.

En términos culturales, el centro cuenta con importantes centros históricos, como la ciudad de Comayagua que fue un importante centro del Gobierno español en tiempos de la colonia, y que posteriormente a la Independencia se constituyó en la primera capital de Honduras. Se puede mencionar también que una buena cantidad de municipios de la Paz e Intibuca, por tener la cultura Lenca conservan una identidad propia que les diferencia del resto del país. Esta diferenciación del hondureño del centro con características indígenas no siempre ha jugado a su favor, antes bien, ha servido para construir límites al apoyo al desarrollo, que si han tenido en mayor grado otras comunidades al interior y fuera de la región.

En cuanto a la protección judicial, la región cuenta con instituciones del gobierno central del poder judicial para la impartición de la justicia e instituciones que se encargan de tratar la problemática agraria. La existencia de estas instituciones no garantiza que los mas pobres tendrán garantía de que la resolución a sus demandas son tratadas con justicia, en la región al igual que en todo el país el modelo de impartición de justicia favorece a los que mas tienen (a los ricos).

La legislación que protege los derechos indígenas se han puesto en práctica con cierto respeto a su forma de organización comunitaria cuando las comunidades deciden poseer títulos de la tierra de forma comunitaria o cuando deciden elegir sus autoridades de acuerdo a sus propias costumbres.

En materia ambiental, la oferta de recursos se relaciona con el potencial en recursos naturales de tipo forestal e hídrico, reservas ecológicas importantes. Por otro lado, se cuenta con valles y montañas que es donde se desarrolla la actividad productiva, considera la población, la importancia de contar con tierras productivas de una alta calidad que les permite desarrollar una diversidad productiva.

Las potencialidades entonces, deben entenderse de forma integral, no sólo es la explotación de los recursos, sino, la sostenibilidad de los mismos por lo que la actividad económica debe realizarse en función de las potencialidades de la región e involucrando a gran parte de la población, a fin de lograr por un lado, la sostenibilidad de los recursos de la comunidad y de los proyectos y, por otro, que los beneficios que aporte la explotación de los recursos beneficie a toda la población por igual.

## **Causas de la pobreza en la región Centro - Occidente**

Identificar las causas que determinan la pobreza es una acción fundamental si se piensa en estrategias de Combate de la pobreza: La pobreza entendida como un estado situacional de carencia y precariedad, es decir, que no se cuenta con los recursos necesarios para la subsistencia y el desarrollo individual. Pero de acuerdo a algunos teóricos, la pobreza va más allá de las satisfacciones materiales, se amplía para otros aspectos como la autorrealización personal, la libertad, los derechos humanos, la participación y toma de decisiones en asuntos de interés general.

Entre las causas que originan la pobreza en Honduras tenemos:

- Distribución inequitativa de la riqueza
- Aplicación de un modelo económico de naturaleza excluyente
- Un sistema político y social excluyente.

Para fines del presente documento entendemos como riqueza: los recursos productivos, ingresos y los excedentes de la actividad económica. Con relación a la distribución inequitativa de los recursos productivos (recursos naturales primarios: agua, bosque, tierra).

En tal sentido, la inequidad en la distribución de la riqueza es una causal histórica de la pobreza y data desde tiempos de la colonia mediante el saqueo como proceso de concentración de la riqueza y que con el paso de los años se consolida con mayor ímpetu en un modelo económico más que en otros.

El actual modelo económico que opera en nuestro país y que igualmente afecta a la Región Centro - Occidente, es un modelo neoliberal que descansa sobre la devaluación del Lempira, la apertura comercial, la privatización y el abandono de políticas de regulación de precios, que si bien logran corregir desequilibrios económicos, también es cierto, que han acelerado el proceso activo de exclusión social que, en gran medida, se traduce en la acumulación de déficit en inversión social, aumentando las brechas sociales que al mismo tiempo han acrecentado la deuda social que el Estado hondureño tiene con los sectores mas pobres.

El actual modelo es excluyente porque se basa en la satisfacción de las preferencias, en esta perspectiva de mercado, la población pobre es excluida ya que sólo aquellos que tienen capacidad de compra pueden acceder a servicios de educación y salud, entre otros, o sea el mercado no satisface necesidades, solo preferencias. En este sentido, se empuja cada vez mas a la población a zonas de vulnerabilidad social y económica que los excluye de los procesos productivos y de satisfacción del bienestar.

Igualmente genera y agrava la pobreza, el sistema político socialmente excluyente existente en Honduras, que se centra en el autoritarismo y la centralización de la toma de decisiones y manejo de los bienes públicos generando actos de corrupción e impunidad en la administración pública frenando el desarrollo y la inversión social.

Las estructuras políticas actuales no permiten el desarrollo social y humano paralelo y equitativo: de persistir estas brechas sociales no habrá productividad y crecimiento económico satisfactorio, lo que demora los procesos de democratización y modernización del Estado.

Por otra parte, los factores culturales también desempeñan un papel determinante en las condiciones de pobreza, especialmente, cuando predomina una estructura patriarcal que acentúa la dominación masculina que somete a las mujeres pobres a una condición de doble desventaja con relación a los hombres pobres, pues estas son victimas, además de la pobreza material, de una situación cultural que profundiza la desigualdad de género y genera mayor exclusión social.

De lo anteriormente expuesto, los habitantes de la región Centro - Occidente tienen plena conciencia de su situación de pobreza, y ello se refleja en el cuadro siguiente, que expone las causas de la pobreza desde la perspectiva de la población:

### **Cuadro No. 17**

#### **Principales Causas de la Pobreza en la Región Centro - Occidente**

##### **A nivel económico**

###### ***Falta de Políticas de Desarrollo Económico en la Región.***

- Falta de asistencia técnica y crediticia a los campesinos y pequeños productores para mejorar la producción agrícola.
- Falta de ordenamiento territorial que ayude a impulsar las potencialidades regionales.
- No hay diversificación productiva, se depende de los monocultivos.
- Las ONGs en la zona no apoyan la producción
- Falta de mecanismos de acceso a los mercados nacionales e internacionales accesibles a los pequeños productores.

###### ***Falta de Política Monetaria y Fiscal***

- Desigualdad en el acceso a recursos económicos.
- Altos intereses a los préstamos
- Devaluación de la moneda
- Alta dependencia de préstamos y donaciones
- Alzas en los impuestos al consumidor.
- Aumento en los precios de los combustibles, hace subir los precios de los productos la canasta básica.
- Dependencia de las remesas

###### ***Política Laboral precaria***

- Falta de empleo
- Salario mínimo por debajo de la canasta básica
- Emigración hacia las principales ciudades del país y hacia los Estados Unidos
- Tierras ociosas
- Falta de títulos de propiedad para los campesinos
- No hay equidad de género en las políticas de empleo
- Escaso empleo para las personas con discapacidad
- Falta de apoyo al sector social de la economía
- Falta de acceso al mercado de trabajo para los jóvenes.

###### ***Falta de políticas de apoyo a la comercialización de productos de los pequeños productores.***

- Débil organización de los productores para la comercialización de sus productos.
  - Las relaciones en los mercados no favorecen a los pobres, mercados controlados.
  - Alta intermediación en la comercialización de bienes producidos y procesados en la zona.
  - Utilización de Insumos importados para la producción regional.
-

---

***Falta de control en políticas de precios***

- No hay control de precios
- Altos precios a los insumos
- Prestamos con altas tasas de interés
- Falta de carreteras de acceso a las comunidades para sacar los productos.

***Falta de apoyo técnico para la producción***

- Falta de sistemas de riego y maquinaria para la producción
- Falta de regulación en las relaciones comerciales con los países vecinos
- Los municipios no impulsan el desarrollo económico local

***Falta de política financiera que incentive la producción***

- Exoneración de pago de impuestos a los políticos
- Alzas en los impuestos al consumidor.
- Negociación con los OFIs no ajustados a la realidad del país.
- Ingresos por remesas van al consumo y no a la inversión

***Inequidad en el acceso al recurso tierra.***

- Falta legalizar las tierras de los grupos organizados y principalmente a la mujer campesina
- Problemas hipotecarios con tierras y producción
- Politización de los proyectos productivos

***Falta de políticas de fomento a la inversión***

- Escasa inversión privada
- Inversión focalizada en las mejores tierras, las que están en manos de los grandes terratenientes.
- No hay desarrollo de zonas turísticas en la región
- No hay apoyo financiero a las artesanías Lencas
- Sector cafetalero desprotegido por el gobierno.

---

**A nivel social*****Políticas sociales y públicas insuficientes, deficientes y de baja calidad******Educación:***

- Falta de supervisión de docentes
- Baja calidad de la educación por docentes sin título
- Falta de programas de formación a maestros empíricos
- No hay suficientes centros educativos en todos los niveles
- Bonos y becas para estudiantes pobres
- Falta de educación con equidad de género
- Educación poco estimuladora del desarrollo productivo y empresarial
- Falta de centros educativos vocacionales y técnicos
- Falta de programas de capacitación a grupos organizados de la sociedad civil.

***Salud:***

- Amplios sectores de la población sin atención a su problemática de salud.
  - Desnutrición
  - Falta de medicamentos en los centros de salud
  - Ausencia de atención médica integral
  - Hospital regional insuficiente para atender las demandas de salud de la región.
-

*Salud:*

- Hospital sin equipo necesario para atender problemas de salud.
- Insuficiente recurso humano en el área de salud
- No hay programas de prevención en salud, la medicina es de carácter curativa.

*Seguridad Ciudadana:*

- Delincuencia

*Vivienda:*

- Falta de viviendas dignas

*Servicios públicos básicos:*

- Falta de agua potable en gran parte de la región
- Falta de proyectos de saneamiento básico
- Falta de electrificación rural
- No hay sistemas de tratamiento de la basura
- Falta de cuerpo de bomberos para atender las emergencias
- Insuficiencia de carreteras a las comunidades rurales
- Insuficientes líneas de transporte interurbano
- Programas asistencialistas

---

**A nivel Político**

*Control político de las políticas sociales*

- Politización de la educación
- Falta de apoyo gubernamental al modelo de servicios existentes.
- Paternalismo estatal

*Debilidad de la sociedad civil*

- Desorganización social
- Rivalidad y competencia entre las ONGs.
- Falta de unidad y comunicación entre distintos sectores organizados de la sociedad civil.
- Control y protagonismo en sectores de la sociedad civil.
- Divisionismo de los grupos étnicos por influencias políticas y corrupción.

*Ingobernabilidad*

- Procesos lentos y negligencia para atender las demandas públicas.
- Alcaldes y regidores no atienden a las necesidades de la población.

*Indefinición de las políticas*

- Instituto de la mujer no tiene definido su papel para con la familia

---

**A nivel Ambiental**

- No hay control en la tala del bosque
  - Falta medidas de gobierno para proteger las fuentes de agua
  - No se da tratamiento a los desechos sólidos
  - Tierras áridas y sin agua
  - Dependencia de los ciclos climáticos
-

## **A nivel Cultural**

### ***Conformismo y permisividad social***

- Conformismo
- Sistema educativo no fomenta valores culturales y cívicos entre los padres de familia y jóvenes.
- Instituciones privadas no orientan a sus empleados en el fomento de valores éticos en el trabajo.
- Corrupción
- Los medios de comunicación estimulan la violencia y el sexo.
- Falta de transparencia en el uso de los recursos públicos a todos los niveles.
- Conducta religiosa acentuada
- Falta de concientización de las comunidades
- Analfabetismo
- Falta de educación familiar
- Hacinamiento rural
- Alcoholismo y drogadicción
- Desintegración familiar

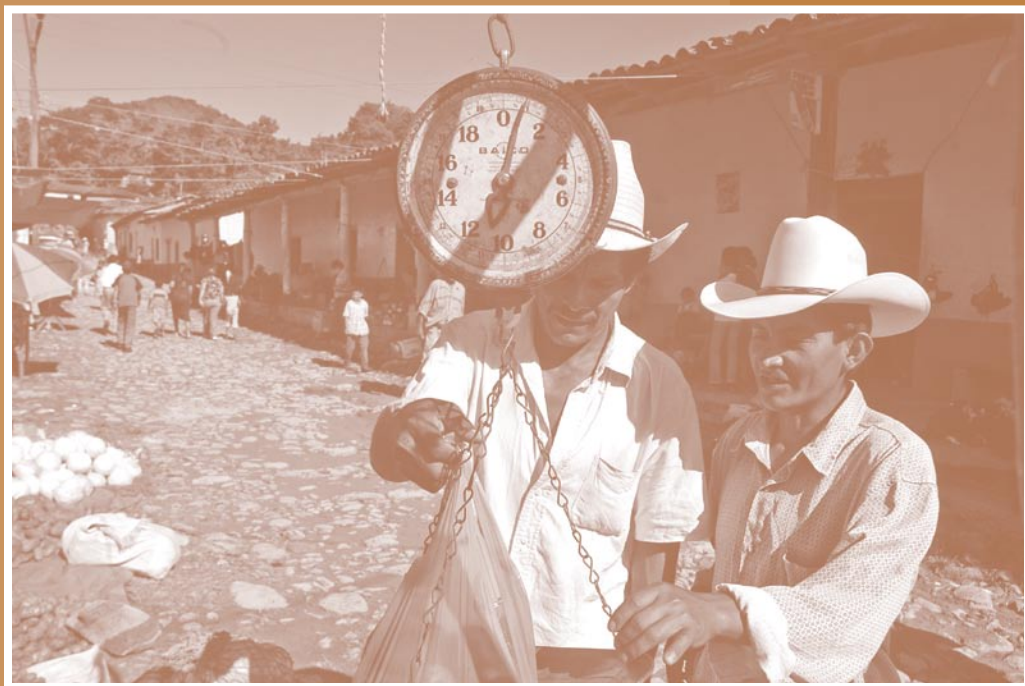
---

## **A nivel Legislación**

- Falta de una justa aplicación de las leyes
-



# Lineamientos de políticas y proyectos para la reducción de la pobreza en la región centro - occidente





**C**onstruir una estrategia para combatir la pobreza en la región Centro - Occidente es una de las principales acciones colectivas que la población ha necesitado articular. Una aproximación a lo que se quiere impulsar como líneas estratégicas de acción, parte primeramente de haber reconocido la situación problemática que pasa la región en todos sus ámbitos, lo que permite encontrar esos caminos de certeza que solo la población que vive en carne propia la pobreza nos puede decir con toda seguridad.

En tal sentido, la Estrategia para el Combate a la Pobreza en la Región Centro - Occidente es un compromiso histórico de las organizaciones sociales de la región y una apuesta seria para enfrentar los problemas de pobreza de manera integral que se traduzca en mejoras en las condiciones de vida de la población.

Ese compromiso se traduce en la lucha permanente por combatir la pobreza que es el objetivo principal de la población de la región, la que tendrá que articularse con los objetivos nacionales de Combate de la pobreza contenidos en la estrategia de reducción de la pobreza ERP, que propone, que para lograrlo, será necesario que el país tenga un crecimiento económico acelerado y sostenido, bajo condiciones de equidad social, participación social y política de toda la sociedad que garanticen el acceso a los recursos y por ende a la riqueza nacional bajo un marco de cumplimiento de los derechos humanos.

En tal sentido, es importante crear conciencia en todos los actores ciudadanos de la región sobre lo urgente que es abordar la problemática de la pobreza que busque atender de manera integral las necesidades, en función de las demandas priorizadas y sentidas por la población que habita en ese espacio territorial regional, de acuerdo a las potencialidades y recursos existentes en ese espacio. Bajo esta realidad, lo que se busca es potenciar la participación de la población para la sostenibilidad del proceso, un activo combate a la pobreza y el buen uso de los recursos que se destinen a nivel de la región para su alcance.

La estrategia consta de seis grandes áreas programáticas que se articulan alrededor de seis ámbitos de intervención. Todas las áreas programáticas son las que se corresponden con la ERP nacional.

## ERP

- Crecimiento económico equitativo y sostenible
- Reducción de la pobreza en zonas rurales
- Reducción de la pobreza en zonas urbanas
- Inversión en capital humano
- Protección social de grupos específicos
- Sostenibilidad de la estrategia

### Los ámbitos de intervención son los siguientes:

- Económico
- Social
- Político
- Cultural
- Ambiental
- Legislación

## Propuestas alternativas para combatir la pobreza en la Región Centro - Occidente

---

“La mejor estrategia para combatir la pobreza, es atenderla desde la perspectiva de los pobres, es tomando decisiones conjuntas, erradicar aquellos problemas que nos han llevado a esta realidad, entre las que encontramos: divisiones en la sociedad civil, la corrupción, los caciquismos, individualismos e intereses de grupos, los partidos políticos, por lo que, es necesario reorganizarnos, hay que valorar que somos un pueblo pobre y sometido que busca día a día conservar la vida, situación que lo puede llevar a cometer actos delictivos y acciones de protesta. En tal sentido, debemos revisar el sistema económico vigente, rescatando lo bueno y aplicando la ley para el que la violenta y la tuerce” (*Participante taller de consulta de Esquías Comayagua*)

“El pueblo no aprende a elegir a sus autoridades, no se lamenta después, solo el pueblo puede salvar al pueblo” (*Participante del taller de consulta de Ojos de Agua, Departamento de Comayagua*).

---

Las propuestas para enfrentar la pobreza en la región Centro - Occidente buscan tener un nivel de coherencia e integralidad entre lo que se propone en el diagnóstico de pobreza de la región con las propuestas que aquí se exponen en esta estrategia.

Como se deja ver en este documento, existe una correspondencia desde las expectativas ciudadanas hasta las propuestas que se formulan. Esta coherencia temática expresa el alto grado de conocimiento y de reflexión crítica de los participantes, lo que enfrenta aquella visión técnica del trabajo con la gente, que cree que los pobres no pueden opinar sobre su propio destino y construir estrategias desde ellos mismos para mejorar su situación de desventaja social y económica.

La estrategia es vista desde tres niveles de análisis: Lo macro, lo regional y lo específico referido a lo local, por lo que las propuestas están articuladas en esos tres niveles. En tal sentido, las principales propuestas de los pobres para enfrentar su situación de pobreza son las siguientes:

<b>Cuadro No. 18</b>	
<b>Principales propuestas de los pobres para enfrentar su situación de pobreza</b>	
<b>ERP</b>	<b>Propuestas</b>
<b>A nivel económico</b>	
<b>1. Crecimiento económico equitativo y sostenido.</b>	
1.1 Marco macroeconómico para la reducción de la pobreza y el crecimiento.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Control aduanero contra el contrabando</li> <li>• Mecanismo de intercambio justo de productos</li> <li>• Menos impuestos a productos agrícolas</li> </ul>
1.2 Fortaleciendo la inversión y la generación de empleo.	Política de generación de empleo justo y equitativo para todos los sectores con énfasis en los grupos vulnerables <ul style="list-style-type: none"> <li>• Generación de empleos aprovechando remesas</li> <li>• Oportunidades económicas para grupos vulnerables</li> <li>• Incentivos a la inversión</li> <li>• Fomento de proyectos productivos.</li> </ul>
1.3 Política monetaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Salarios justos</li> <li>• Medidas de control de precios</li> </ul>
1.4 Apoyo a la diversificación de la producción	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyo técnico para la diversificación productiva</li> </ul>
1.5 Mejorando el acceso competitivo a mercados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso a mercados y comercialización</li> <li>• Fortalecimiento de redes de productores</li> <li>• Mejoramiento de la calidad de la producción</li> <li>• Capacitación técnica en producción y comercialización.</li> <li>• Comunicación e información sobre productos regionales</li> </ul>
1.6 Desarrollo de sectores de alto potencial productivo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promoción y desarrollo del turismo</li> </ul>

ERP	Propuestas
<b>2. Reducción de la pobreza en zonas rurales</b>	
2.1 Mejorando la equidad y la seguridad en el acceso a la tierra.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso a la tierra</li> <li>• Legalización de la propiedad campesina e indígena</li> <li>• Devolución de títulos de propiedad a grupos indígenas</li> <li>• Creación de un fondo de tierra</li> <li>• Reforma política en materia agraria</li> <li>• Programas de seguridad alimentaria</li> </ul>
2.2 Mejorando la competitividad de la economía rural	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo de la base productiva en el área rural</li> <li>• Asistencia técnica y financiera</li> </ul> <p><b>Infraestructura:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vías de comunicación nuevas</li> <li>• Reparación de infraestructura vial</li> <li>• Electrificación rural</li> <li>• Construcción y ampliación de redes de agua potable</li> </ul> <p><b>Potenciación del desarrollo local:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incentivos a la investigación y planificación para el desarrollo local</li> <li>• Desarrollo de la micro y pequeña empresa</li> <li>• Transferencia de recursos ERP a las municipalidades</li> </ul>
<b>3. Reduciendo la pobreza urbana</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creación de fondo para viviendas de interés social</li> <li>• Construcción de alcantarillado sanitario</li> </ul>
<b>A nivel social</b>	
<b>4. Inversión en capital humano</b>	<b>Inversión Social</b>
4.1 Mayor calidad de cobertura en educación básica, técnica y productiva.	<p><b>Educación</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Calidad en el sistema educativo</li> <li>• Mecanismos de control de la calidad educativa</li> <li>• Apertura de nuevas plazas para maestros</li> <li>• Apertura de nuevos centros educativos</li> <li>• Creación de programas de educación técnica</li> </ul> <p><b>Infraestructura educativa:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Construcción de canchas deportivas</li> <li>• Creación y construcción de bibliotecas</li> </ul>
4.2 Riqueza cultural e identidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Currícula educativa con características regionales y culturales propias de las etnia Lenca</li> <li>• Programas educativos de rescate de valores cívicos y culturales</li> </ul>

<p>4.3 Mayor y mejor acceso a servicios de salud.</p>	<p><b>Salud.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ampliación de cobertura del sistema de salud en la región</li> <li>• Dotación de medicamentos y equipo</li> <li>• Reforma del sistema orientado a la prevención</li> <li>• prevención en salud tomando en cuenta diferencias geográficas</li> <li>• Mantenimiento de la infraestructura de los centros de salud.</li> <li>• Asignación de nuevas plazas para médicos y enfermeras</li> <li>• Creación y ampliación de programas nutricionales</li> <li>• Promoción del voluntariado comunitario</li> </ul>
<p><b>5. Fortaleciendo la protección social para grupos específicos.</b></p>	<p>Programas de Atención a población vulnerable.</p>
<p>5.1 Equidad e igualdad de género</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programas de apoyo a las madres solteras</li> </ul>
<p>5.2 Atención a la niñez</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creación de comedores infantiles</li> <li>• Mejoramiento de la merienda escolar</li> </ul>
<p>5.3 Atención al adulto mayor</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programas atención al adulto mayor con énfasis en la población indígena</li> </ul>
<p><b>A nivel político</b></p>	
<p><b>6. Garantizando la Sostenibilidad de la Estrategia</b></p>	
<p>6.1 Fortaleciendo la transparencia y la democracia participativa</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecimiento de la unidad y la solidaridad regional</li> <li>• Fortalecimiento de alianzas estratégicas</li> <li>• Implementación de auditorías sociales</li> <li>• Combate a la corrupción</li> <li>• Fortalecimiento de la incidencia de los grupos de mujeres</li> <li>• Fortalecimiento de la participación ciudadana de grupos lencas.</li> </ul>
<p>6.2 Fortaleciendo la Justicia y la seguridad ciudadana</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Seguimiento y monitoreo de la sociedad civil a la aplicación de las leyes.</li> <li>• Revisión de convenios de utilización de recursos con los países vecinos.</li> <li>• Reformas a la ley de municipalidades.</li> </ul>
<p>6.3 Modernización de la administración pública y descentralización</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer las instituciones que apoyan a la mujer.</li> <li>• Incorporación de la mujer a la administración pública</li> <li>• Descentralización institucional del gobierno</li> <li>• Transferencia de recursos ERP a las municipalidades</li> <li>• Monitoreo al cumplimiento de la ley de municipalidades</li> </ul>
<p><b>A nivel ambiental</b></p>	
<p>6.4 Mejorando la protección y la gestión del riesgo</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incentivos a la protección de las fuentes de agua</li> <li>• Pago por servicios ambientales</li> <li>• Proyectos de protección de cuencas hidrográficas</li> <li>• Capacitación en el uso de plagas y fungicidas</li> <li>• Monitoreo y seguimiento del manejo y explotación del bosque</li> <li>• Aplicación de planes de manejo</li> </ul>

## Rol de los Actores en el Combate a la Pobreza

El papel que juegan los distintos actores sociales, políticos y económicos en el proceso de combate a la pobreza es fundamental de cara a realizar acciones significativas que de verdad ataquen este malestar de la sociedad.

Se requiere entonces que todos los actores, para el caso, de la región Centro - Occidente participen ampliamente, desde los que se encuentran en las posiciones donde se toman las decisiones (el gobierno central y local), las organizaciones de la sociedad civil, los empresarios, hasta la ciudadanía en general.

En tal sentido, el combate de la pobreza en la región, solo será posible, a partir de que los distintos participantes en este proceso asuman compromisos con el cumplimiento, implementación y desarrollo de la estrategia para lo cual es preciso contar con la participación de los siguientes actores.

- Gobierno Central
- Gobierno Local
- Sociedad Civil Organizada
- Ciudadanía
- Comunidad Internacional

Los distintos actores inmersos en la Estrategia de Combate a la Pobreza juegan y tienen roles diferentes. En el caso del gobierno central, su rol debe ser, cuando menos, abrir nuevos espacios para que los gobiernos municipales sean más autónomos, que cumplan con su papel de facilitadores y, por otra parte, lograr su articulación y conducción. Así también, debe existir corresponsabilidad entre gobierno central y gobiernos locales en la toma de decisiones, como entes facilitadores de procesos locales y regionales, evitando el sectarismo y garantizando un proceso sostenido de desarrollo.

A los gobiernos locales, corresponde impulsar el desarrollo de los municipios y generar condiciones necesarias que permitan a los pobladores mejores condiciones de vida, por lo que, deben desarrollar mayores capacidades de liderazgo y convertirse en

facilitadores de procesos de participación ciudadana, con propuestas en reformas políticas que permitan que los gobiernos municipales no estén subordinados a políticas infecundas de los partidos tradicionales.

La sociedad civil es un aliado importante en este proceso por lo que sus acciones deben orientarse a generar mayor incidencia, autonomía y mayor capacidad de propuesta y de demanda. A la vez, deben convertirse en garantes, fiscalizadores y evaluadores del gobierno central y de las municipalidades en el desarrollo de propuestas que efectivamente vinculen al Estado con la Sociedad.

No obstante, los diferentes actores de los procesos de Combate a la Pobreza necesitan potenciar sus capacidades, a fin de fomentar una institucionalidad congruente con una cultura democrática que no esté subordinada a la arbitrariedad en la conducción de los procesos de combate a la pobreza. Para ello, es importante potenciar a nivel central la institucionalidad por encima de las acciones y decisiones de política, avanzando de esa forma hacia una nueva cultura política que erradique la concepción instrumental del Estado como patrimonio o botín de una casta política empresarial.

El fortalecimiento, igualmente, debe impulsarse hacia los gobiernos locales a fin de mejorar su capacidad de gestión y administración. Para tal fin se requiere mayor autonomía e independencia en la gestión local y en la toma de decisiones compartidas en el marco de la legalidad constitucional. Ello significa, el desarrollo de una nueva dinámica política que pueda superar esas prácticas arbitrarias de tipo caudillista, por una práctica democrática basada en el respeto de los derechos ciudadanos.

Por otra parte, la Sociedad Civil requiere de mayor potenciación de sus capacidades en las áreas de formación y vinculación con los diversos actores sociales, a fin de construir y consolidar una cultura ciudadana crítica y propositiva, como elementos constitutivos de la identidad de la sociedad civil hondureña. En tal sentido, el rol de las organizaciones de cara a la Estrategia de Combate a la Pobreza se resume en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 19****Papel de las organizaciones*****A nivel económico:***

- Apoyar en la gestión, asistencia técnica y financiera a las organizaciones de base de la región.
- Ejecutar proyectos productivos
- Facilitar la infraestructura necesaria para la generación de trabajo productivo.
- Promover actividades productivas para la generación de empleo.
- Monitoreo y seguimiento de los recursos públicos.
- Canalizar recursos hacia las organizaciones, comunidades y municipios de forma equitativa.

***A nivel social:***

- Promover proyectos que aumenten el bienestar de las comunidades
- Participar en el desarrollo de planes estratégicos locales, departamentales y regionales.
- Protección de los grupos que se encuentran en desventaja social
- Promover el desarrollo local
- Desarrollar una visión de género en la región, que debilite la posición dominante de tipo patriarcal.
- Fortalecer redes sociales que defiendan la visión ciudadana regional
- Capacitar y apoyar a la población en la realización de auditorías sociales
- Desarrollar capacidades de incidencia en las organizaciones de base.
- Participar en la formulación y ejecución de proyectos
- Participar activamente en la lucha contra la corrupción
- Coordinar y organizar la solidaridad entre las distintas unidades territoriales de la región y entre las organizaciones sociales existentes.
- Fortalecer las capacidades institucionales y la coordinación para un mejor aprovechamiento de recursos.

***A nivel político***

- Promover la participación ciudadana
- Acompañar a la población en el reclamo de sus derechos
- Construir una nueva cultura política, en el respeto a los mecanismos de participación ciudadana.
- Promover capacidades de incidencia en el gobierno central y local por parte de la sociedad regional
- Promover capacidades de demanda ciudadana
- Fortalecer las capacidades de gobernabilidad del gobierno nacional y local.
- Capacitar y promover la defensa de los derechos humanos de la población.

***A nivel ambiental***

- Promover la protección del medio ambiente

Sumado a lo anterior, los diversos actores sociales de la región son de la opinión que para garantizar una implementación productiva de la estrategia de Combate de la pobreza y su sostenibilidad, se requiere de la voluntad política del gobierno, voluntad que unida a las energías ciudadanas podrán lograr lo siguiente: construir consensos para ponerse de acuerdo sobre

que proyectos y programas son los que verdaderamente se necesitan en la región, aprovechar las experiencias exitosas de enfrentar la pobreza, revalorizar el papel de los gobiernos locales. También es importante que se tome en cuenta que solo en un contexto de respeto a la diferencia racial importante en la región Centro - Occidente, por poseer características étnicas de la población Lenca, como también un respeto por la diferencias ideológicas, una mayor inclusión social y económica de los sectores sociales que han venido siendo empujados a zonas de vulnerabilidad social en las últimas décadas. Estos tres elementos, nos llevan a pensar que solo su manifestación plena nos puede llevar a construir mayor participación democrática necesaria para construir una sociedad en el goce pleno de los derechos ciudadanos.

## **Fortalezas y limitantes de las organizaciones**

Para llevar adelante ésta estrategia es importante reconocer no solamente el rol o papel que deben jugar las organizaciones regionales, sino, las capacidades o fortalezas con las que éstas cuentan para impulsar la estrategia, asimismo, de igual importancia es necesario conocer desde la perspectiva de la población la identificación de limitaciones que el proceso organizativo tiene para impulsarla. Aunque parezca contradictorio la identificación de fortalezas y limitaciones realizada por la población, cuando una misma fortaleza aparece como limitación en los cuadros que siguen, esto nos sirve para identificar de que es necesario profundizar más sobre los elementos que nos aportan, porque un primer vistazo o lectura general de estas propuestas nos lleva a reconocer que las mismas forman parte de una visión importante de lo que realmente tenemos en la región.

Las principales fortalezas identificadas por los participantes en los distintos talleres nos señalan lo siguiente:

## **Cuadro No. 20**

### **Papel de las organizaciones**

#### ***A nivel económico:***

- Cuentan con recursos económicos
- Cuentan con logística adecuada para el trabajo en la región
- Trabajan con cooperantes extranjeros
- Practican la transparencia en sus actividades financieras laborales
- No le cobran por sus servicios a la comunidad

#### ***A nivel social:***

- Combaten directamente la pobreza en las comunidades pobres
- Promueven la participación ciudadana en varias áreas de trabajo involucrando a la comunidad
- Desarrollan su trabajo directamente con la comunidad
- Potencian la participación de las mujeres

#### ***A nivel político***

- No participan en política partidaria
- Fortalecen la sociedad civil organizada
- Son especialistas en sus temas
- Fortalecen capacidades regionales por estar ubicadas en la región
- Conocen la realidad hondureña y de la región
- Desarrollan planes estratégicos de las intervenciones que realizan
- Fortalecen el liderazgo comunitario

#### ***A nivel cultural***

- Potencian la solidaridad de la población
- Fomentan el voluntariado
- Fomentan el trabajo en equipo
- Construyen una nueva cultura del trabajo
- Cuentan con recurso humano capacitado
- Muestran voluntad hacia el trabajo comunitario.
- Contratan recurso humano comunitario

#### ***A nivel ambiental***

- Promueven estrategias de aprovechamiento sustentable de los recursos naturales

#### ***A nivel legislación***

- Tienen personería jurídica
- Cuentan con el apoyo de las municipalidades

**Cuadro No. 21****Principales limitaciones de las organizaciones*****A nivel económico:***

- Limitado presupuesto
- Falta de recursos financieros
- Debilidad en la gestión de fondos
- No se cuenta con fondos propios
- Mal manejo de los fondos
- Poca transparencia en el uso de los fondos
- Corrupción al interior de las organizaciones y de instituciones de gobierno
- Poca sostenibilidad de los proyectos ejecutados
- Falta de capacidad para monitorear proyectos.
- Limitada capacidad en la elaboración y ejecución de proyectos
- Falta de logística
- Baja calidad de la mano de obra
- Falta de sistemas de comunicación telefónica
- Falta de sostenibilidad de proyectos

***A nivel social:***

- No toman en cuenta grupos vulnerables
- Falta de recurso humano
- Solo se toman en cuenta ciertas áreas
- Divisionismo entre organizaciones de sociedad civil
- Falta de acceso a la información

***A nivel político***

- No se consulta a la población
- Falta de capacidad para ejercer cargos de dirección
- Poca cobertura de las organizaciones
- Incapacidad de gestión
- Inestabilidad del personal
- Corrupción
- Personal no calificado
- Ineficaz trabajo de organizaciones de sociedad civil
- Falsas promesas
- La poca participación de la mujer
- Falta de visión (No tienen claros sus objetivos)
- Falta de comunicación entre organizaciones sociales
- Organizaciones apoyadas en el paternalismo gubernamental
- Líderes autoritarios
- Directivos desconocen sus funciones
- Incumplimiento de promesas
- Falta de empoderamiento comunitario
- Falta de comunicación con la comunidad

### ***A nivel político***

- Perpetuidad del poder (argollas)
  - Falta de planificación
  - Falta de apoyo municipal y estatal
  - Politización al interior de las organizaciones
  - No hay rendición de cuentas
  - Sectarismo político
  - Toma de decisiones unilaterales
- 

### ***A nivel cultural***

- Falta de conciencia
  - Desinterés de la población
  - Irresponsabilidad de sus miembros
  - Desconfianza en las instituciones gubernamentales
  - Pérdida de la perseverancia
  - Discriminación de las organizaciones Lencas
  - Apatía
  - Paternalismo
  - La corrupción
  - Caciquismo
  - Temor al cambio
  - Conformismo de la población
  - Falta de cultura de cambio por parte de la comunidad
  - El machismo
  - Pérdida de valores culturales
  - Divisionismo e individualismo.
  - Irrespeto a las decisiones
  - Incumplimiento de acuerdos firmados
- 

### ***A nivel legislación***

- Desconocimiento de la ley
  - Falta de personería jurídica
  - Parcialidad de la justicia
-

## Lo que plantea toda la información

En todo el proceso de construcción del Diagnóstico y la Estrategia de Combate a la pobreza en la Región Centro - Occidente, se deja ver la articulación existente entre los diferentes niveles de propuestas que la población fue realizando desde un inicio. Como puede verse en todo el diagnóstico, desde la exposición de las expectativas, la identificación de las causas, la reflexión sobre el modelo, las potencialidades y recursos, como las fortalezas y limitaciones que tiene la región en cuanto a su situación de pobreza, se refleja un carácter integral y general de la estrategia, identificados a tres niveles: el nivel nacional, regional y local, lo que nos muestra que la población no solo se refiere a aquellos aspectos que es necesario enfrentar para combatir la pobreza como un listado de demandas ciudadanas, sino también, la crítica que se plantea al modelo económico que no provee salidas alternativas a la condición de vida de la población en la región, una de las más deprimidas y que sufre procesos de exclusión significativa desde hace varias décadas.

Lo anterior significa que la Estrategia de Combate a la Pobreza de la Región Centro - Occidente está orientada a tres grandes escenarios que se interpretan de la siguiente forma:

El contexto macroeconómico referido a los diferentes problemas que afectan a la población en su conjunto, como consecuencia de la política económica de tipo sectorial que el gobierno de Honduras ha venido aplicando desde principio de la década del noventa.

Lo regional, que es el escenario que esta estrategia busca potenciar, en ella se visualiza la problemática de la región de forma conjunta sirviendo como punto de partida para la formulación de programas y proyectos con carácter regional e integral. Es en este escenario donde se pueden desarrollar alternativas de desarrollo con mayor coherencia, de forma integral y de aprovechamiento de recursos mucho más importante que el modelo "tipo panacea" que se impulsa desde el poder en la actualidad.

Lo local, referido a las especificidades de cada municipio, En este enfoque las acciones micro de intervención del estado son vistas como la alternativa de desarrollo que el país esta potenciando. Se apuesta a lo local como una salida a la incapacidad del poder central, de cumplir con su promesa de crear bienestar, y se traslada la responsabilidad a este ámbito, esperando que la cercanía con los ciudadanos logre potenciar alternativas, donde, el ciudadano mismo tome el control de su propio bienestar, la debilidad del enfoque se encuentra en que el poder central al desprenderse de su responsabilidad no dota de recursos suficientes a los gobiernos locales para que puedan cumplir con las responsabilidades asignadas.

Intrínsecamente, el enfoque de género, y la participación ciudadana constituyen los ejes transversales de toda la estrategia.

Desde la óptica ciudadana que vive en carne propia la pobreza, y su capacidad de ver mucho mas allá que lo que podemos ver los que trabajamos en la interpretación de los procesos sociales, propone, una articulación entre los diferentes ámbitos a los que hemos hecho referencia, sin esta articulación las políticas gubernamentales no tendrán la efectividad o contundencia esperada de construir sostenidamente el desarrollo que la región ha esperado desde siempre.

## Lineamientos de políticas y proyectos para el combate a la pobreza en la región centro - occidente

Cuadro No. 22

## Contexto macroeconómico

Area de acción	Propósito
<b>1. Crecimiento económico equitativo y sostenido</b>	
<b>1.1 Estabilidad macroeconómica: Política fiscal</b>	
1.1.1 Control aduanero contra el contrabando	Establecer controles sobre las aduanas para evitar el contrabando de productos y de esta forma aumentar los ingresos fiscales para apoyar la combate de la pobreza
1.1.2 Mecanismo de intercambio justo de productos	Diseñar mecanismos de intercambio comercial de productos bajo principios de comercio justo donde los productores de la región logren rendimientos significativos a su trabajo.
1.1.3 menos impuestos a productos agrícolas	Diseñar una política que busque reducir las cargas impositivas a los productores del agro. Esta política se convierte en un incentivo para reactivar la producción de la región.
<b>1.2 Política monetaria</b>	
1.2.1 Medidas de estabilidad de precios	Establecer control sobre la inflación a fin de garantizar el acceso a la canasta y servicios básicos principales
1.2.2 Salarios justos	Establecer una política salarial que busque mantener el valor real del salario, con el fin de que la población tenga mayor capacidad de compra en el mercado.
<b>1.3 Fortaleciendo la inversión y la generación de empleo</b>	
1.3.1 Política de generación de empleo justo y equitativo para todos los sectores con énfasis en los grupos vulnerables.	Diseñar e implementar una política pública de generación de empleo que posibilite la inversión privada y el fomento de la fuerza de trabajo en congruencia con el respeto a los derechos laborales y la equidad dirigida a potenciar la participación en el mercado de trabajo de los sectores situados en zonas de vulnerabilidad y exclusión social.
1.3.3 Incentivos a la inversión de proyectos productivos	Diseñar e implementar políticas gubernamentales dirigidas a incentivar la producción en condiciones favorables tanto para la micro, pequeña, mediana y gran empresa a fin de garantizar la generación de empleos y el desarrollo de la actividad empresarial de forma sostenida

## Demanda de proyectos de la Región Centro - Occidente

Cuadro No. 23

## Contexto macroeconómico

Area de acción	Descripción
<b>1. Crecimiento económico equitativo y sostenible</b>	
1.1 Fortaleciendo la inversión y la generación de empleo	
1.1.1 Generación de empleos aprovechando remesas	Diseño de programas gubernamentales dirigidos a aprovechar las remesas enviadas por nuestros compatriotas en el exterior. Esta política buscara incentivar a las familias beneficiarias y a los proveedores de las mismas, en la generación de empleo a través de la inversión productiva.
1.1.2 Oportunidades económicas para grupos vulnerables	Diseñar proyectos de desarrollo económico de los grupos que se encuentran en desventaja social, realizando una diferenciación por sector social.
1.2 Desarrollo de sectores de alto potencial productivo	
1.2.1 Diversificación productiva	Lograr la conversión y encadenamientos productivos a cluster de alto potencial productivo en las zonas que permitan un desarrollo de la base productiva y por ende mejorar las condiciones de vida de la población.
1.2.1 Promoción y desarrollo del turismo	Lograr un desarrollo local a partir de la inserción de actividades o encadenamientos productivos en función del cluster turismo en pequeña escala
1.3 mejorando el acceso competitivo a mercados	
1.3.1 Acceso a mercados y comercialización	Lograr el acceso al mercado nacional e internacional de los productos hondureños de pequeños y medianos productores como consecuencia de la implementación y desarrollo de políticas de comercialización congruentes con el fortalecimiento de la producción
1.3.2 Fortalecimiento de redes de productores	Construir procesos de organización con los productores de la región para estar preparados para los cambios en materia comercial que incorporen los tratados de libre Comercio. TLC
1.3.3 Mejoramiento de la calidad de la producción regional.	Introducir nuevas tecnologías que ayuden a los productores de la región a mejorar la calidad de la producción para competir al interior y fuera de la región.
1.3.4 Comunicación e información sobre productos regionales	Establecer una estrategia de comunicación que de a conocer a nivel regional, nacional e internacional los productos regionales.

<b>2. Reducción de la pobreza en zonas rurales</b>	
2.1 Mejorando la equidad y la seguridad en el acceso a la tierra	
2.1.1 Acceso a la tierra	Garantizar el acceso y la seguridad del activo tierra a hombres y mujeres por igual que le permita contar con garantías para acceder a créditos para la producción agrícola y todo tipo de transacción comercial.
2.1.2 Reforma política en materia agraria	Impulsar una política agraria acorde con la problemática actual en el agro hondureño e implementación de planes estratégicos de ordenamiento territorial según vocación del suelo
2.1.3 Legalización de la propiedad campesina e indígena	Establecer un programa sostenido de legalización de la propiedad campesina e indígena. Sostenido para evitar la polinización de este acto de justicia social.
2.1.4 Devolución de títulos de propiedad a grupos indígenas	Decretar la devolución de las tierras que históricamente han pertenecido a los grupos indígenas y que han sido apropiadas por grandes terratenientes, políticos y militares.
2.1.5 Creación de un fondo de tierra	Establecer un programa de fondo de tierra para incorporar a los campesinos sin tierra de la región.
2.1.6 Programas de seguridad alimentaria	Diseñar programas que aseguren la producción de alimentos en la región, destinando fondos suficientes a los que puedan acceder los campesinos y pequeños productores.
2.2 Mejorando la competitividad de la economía rural	
2.2.1 Desarrollo de la base productiva en el área rural	Diseñar e implementar un programa nacional con enfoque regional de desarrollo integral de la base productiva en el área rural
2.2.2 Asistencia técnica y financiera	Potenciar las capacidades de producción de las unidades productivas
<b>Infraestructura</b>	
2.2.3 Apertura y reparación de vías de comunicación	Dotar a la región de la infraestructura vial necesaria que posibilite el acceso a las comunidades, a las zonas de producción y de comercio
2.2.4 Electrificación rural	Llevar la electrificación a todas las comunidades rurales de la región que actualmente carecen de la misma.
2.2.6 Construcción y ampliación de redes de agua potable	Construir sistemas de distribución de agua que permitan abastecer de riego a las comunidades y mejorar la producción de las áreas aptas para el cultivo
<b>Potenciación del desarrollo local</b>	
2.2.8 Incentivos para la investigación y planificación para el desarrollo local	Promover y potenciar la investigación y la planificación del desarrollo económico a nivel local que sirva para la toma de decisiones para generar las condiciones que garanticen la inversión, la seguridad y la sostenibilidad económica y social de la región.
2.2.9 Promoción y fomento de formas económicas como la micro y pequeña empresa de base comunitaria	Promover y fomentar el desarrollo de formas económicas de organización comunitaria (producción, comercio, ahorro, consumo, crédito) a fin de generar más fuentes de empleo e ingresos que permitan un impulso a la economía nacional en menor escala.

2.2.10 Transferencia de recursos ERP a las municipalidades	Descentralización de los recursos de la ERP hacia las municipalidades para darle una mayor productividad a los recursos que se transfieran.
<b>3. Reduciendo la pobreza urbana</b>	
3.1 Apoyo a la vivienda de interés social	
3.1.1 Creación de fondo para construcción de viviendas de interés social.	Fomentar el acceso a la vivienda de vocación social para el mejoramiento de la calidad de vida de la población.
3.2 Acceso básico en áreas prioritarias	
3.2.1 Ampliación de la infraestructura y cobertura de los servicios básicos (Agua potable, alcantarillado sanitario, luz eléctrica)	Desarrollar proyectos que amplíen la red de servicios básicos a las comunidades de la región que actualmente carecen de la misma y mejoramiento de los servicios donde ya existen.
<b>4. Invirtiendo en capital humano</b>	
4.1 Mayor calidad de cobertura en educación básica, técnica y productiva	
4.1.1 Programa de mejoramiento de la calidad del sistema educativo	Diseño de un programa que busque elevar la calidad del sistema educativo que involucre de forma participativa a todos los actores interesados en su implementación.
4.1.2 Mecanismos de control de la calidad educativa	Diseño de un programa de monitoreo del sistema educativo que incorpore a la sociedad civil como actor principal de su ejecución.
4.1.3 Creación de programas de formación técnica	Implementar programas y centros de formación alternativa para la generación de recursos humanos calificados en la región
4.1.4 Apertura de nuevas plazas para maestros	Abrir nuevas plazas para maestros y someter a concurso de cualificación la ocupación de las mismas.
4.1.5 Apertura de nuevos centros educativos	Garantizar el acceso universal a la educación primaria y secundaria mediante la construcción y apertura de nuevos centros educativos.
<b>Infraestructura educativa</b>	
4.1.6 construcción de canchas deportivas	Fortalecer la infraestructura escolar con canchas deportivas que sirvan para canalizar las energías físicas de la niñez y la juventud y completar su formación.
4.1.7 Creación y construcción de bibliotecas escolares y públicas	Diseño de un programa de bibliotecas comunitarias y en el sistema escolar para un mayor acceso al conocimiento por parte de la población y en especial de la niñez y la juventud.
4.2 Mayor y mejor acceso a servicios de salud	
4.2.1 Creación y ampliación de programas nutricionales	Potenciar los servicios de salud nutricional creando y ampliando programas que garanticen erradicar la desnutrición y mejorar la calidad de vida de la presente y futura generación infantil.

4.2.2 Construcción y mantenimiento de la infraestructura de los centros de salud	Reparar la infraestructura de los centros de salud y hospitales en mal estado, y ampliar la red de infraestructura que permita el acceso universal a los servicios de salud pública en la región.
4.2.3 Dotación de medicamento y equipo médico para tratar problemas de salud propios de la región.	Dotar a los hospitales públicos y centros de salud de medicinas y el equipamiento médico necesario, que permita brindar servicios eficientes y de alta calidad que e adecuen a los problemas de salud que son propios de la región centro.
4.2.4 Asignación de nuevas plazas para médicos y enfermeras	Abrir nuevas plazas para personal médico y de enfermería sometiendo a concurso de cualificación la ocupación de las mismas
4.2.5 Ampliación de la cobertura	Fomentar el acceso a los servicios de salud pública garantizando su gratuidad y la atención integral a la mujer
4.2.6 Programas de prevención en salud tomando en cuenta diferencias geográficas	Desarrollar programas de salud orientadas a la prevención en salud que tome en cuenta diferencias geográficas. Tomar en cuenta las diferencias geográficas es tener una visión propia de los problemas de salud que se viven en un determinado lugar geográfico y no homogenizar el tratamiento de las dolencias de la población.
4.2.7 Reforma del sistema de salud	Implementar la reforma del sistema de salud que busque la calidad y la eficiencia del sistema y garantice la gratuidad del acceso a la salud pública.
4.3 Riqueza cultural e identidad	
4.3.1 Currícula educativa centrado en características regionales y culturales propios de la etnia Lenca	Diseñar programas educativos que incorporen las características regionales y de la cultura de la etnia Lenca, que fortalezca una visión diversa y plural en la sociedad hondureña en general.
4.3.2 fomento de programas educativos de rescate de valores cívicos y culturales.	Promoción y fomento de los valores cívicos y culturales desde la educación formal e informal con la finalidad de lograr una educación integral y frenar el deterioro ético de la sociedad.
<b>5. Fortaleciendo la protección social para grupos específicos</b>	
5.1 Redes de seguridad social	
5.1.1 Programa de atención a la niñez	Lograr la implementación de sistemas integrales sostenibles de prevención y combate actual y futura de la vulnerabilidad infantil, creando comedores infantiles que eleven los niveles nutricionales de esta población, asimismo, desarrollar un programa de merienda escolar que incorpore a los niños en desventaja social y que de verdad supla las necesidades de alimentación de los niños.
5.1.1.1 Creación de comedores infantiles	
5.1.1.2 Mejoramiento de la merienda escolar	
5.1.2 Programa de atención al mayor adulto con énfasis en la población indígena Lenca	Lograr la implementación de sistemas integrales, sostenibles de prevención y combate de la vulnerabilidad actual y futura del mayor adulto a fin de garantizar una vida digna en la vejez. Estos programas de protección del adulto mayor, deben orientarse a proteger a la población Lenca.

5.2 Equidad e igualdad de género	
5.2.1 Programa de apoyo a las madres solteras.	Implementar programas de atención integral a la problemática de la mujer que permitan la prevención, la protección y combate de la violencia, así como una integración real de la mujer en los procesos de combate de la pobreza a fin de avanzar hacia una cultura basada en el respeto y la equidad de género.
<b>6. Garantizando la sostenibilidad de la estrategia</b>	
6.1 Fortaleciendo la transparencia y la democracia participativa	
6.1.1 Fortalecimiento de la unidad y la solidaridad regional	Potenciar la unidad de las organizaciones sociales con el fin de construir capacidades de participación e incidencia sobre las acciones del gobierno central y municipal, desde la base de la solidaridad regional.
6.1.2 Fortalecimiento de alianzas estratégicas con organizaciones e instituciones de la región.	Construir un proceso de alianzas con organizaciones e instituciones de la región, para la construcción de una visión conjunta del desarrollo regional.
6.1.3 Fortalecimiento de la participación ciudadana de los grupos lenca	Lograr el afianzamiento de la participación ciudadana fortaleciendo los mecanismos institucionales de participación respetando la cultura política propia de la comunidad Lenca
6.1.4 Fortalecimiento de la incidencia de los grupos de mujeres.	Garantizar y potenciar el derecho a la participación política de la mujer en condiciones de equidad
6.1.5 Implementación de auditorías sociales	Propiciar las condiciones institucionales y sociales para la implementación de las auditorías sociales como mecanismo de control y supervisión ciudadano sobre el manejo de los recursos económicos y la actuación de los funcionarios públicos.
6.1.6 Combate a la corrupción	Diseñar e implementar un programa integral de prevención y combate a la corrupción a nivel nacional y local a fin de evitar la malversación de los fondos destinados para la Estrategia de Reducción de la Pobreza.
6.2 Fortaleciendo la justicia y la seguridad nacional	
6.2.1 Seguimiento y monitoreo de la sociedad civil a la aplicación y cumplimiento de leyes	Fortalecer mecanismos de monitoreo y seguimiento del sistema de justicia del país para garantizar la estricta aplicación y cumplimiento de las leyes.
6.2.2 Revisión de convenios de utilización de recursos con países vecinos	Analizar los convenios que se han realizado con los países vecinos, para conocer sobre la utilización de recursos que ambos países están haciendo, y darnos cuenta si estamos en desventaja en el uso de nuestro propio patrimonio.
6.3 Modernización de la administración pública	

6.3.1 Reformas a la ley de municipalidades	Introducir nuevas reformas a la ley de municipalidades que incorpore nuevas figuras en el campo de la participación ciudadana y en el fortalecimiento del municipio.
6.3.2 Fortalecer las instituciones que apoyan a la mujer	Destinar recursos suficientes que sirvan para fortalecer las instituciones locales y nacionales que apoyen la situación de la mujer en la sociedad.
6.3.3 Incorporación de la mujer en la administración pública	Lograr el acceso concreto de la mujer a los espacios de decisión en forma igualitaria con el hombre en el manejo de los asuntos públicos.
6.3.4 Descentralización institucional del gobierno	Fortalecer los procesos de descentralización del gobierno nacional hacia los municipios, que fortalezca la autonomía de los gobiernos locales en los procesos de gestión, articulación y conducción del desarrollo municipal.
6.3.5 Transferencia de recursos de la ERP hacia las municipalidades	Diseñar e implementar un programa de transferencia de los recursos de la ERP hacia las municipalidades, a fin de potenciar la descentralización de los recursos económicos y garantizar una mayor capacidad de ejecución de los proyectos que se lleven a cabo en la región.
6.3.6 Monitoreo al cumplimiento de la ley de municipalidades.	Implementar la carrera de servicio civil a nivel central y municipal a fin de garantizar una administración pública racional y eficiente en el desempeño institucional
6.4 Mejorando la protección del ambiente y la gestión del riesgo	
6.4.1 Incentivos a la protección de fuentes de agua	Implementar programas tendientes a premiar a comunidades, organizaciones e instituciones que trabajan en actividades de protección de las fuentes de agua en las distintas comunidades del país.
6.4.2 Programa de pago por servicios ambientales	Desarrollar un programa tendiente a valorar la protección ambiental como forma de asegurar recursos para el país y las comunidades dedicadas a esta labor.
6.4.3 Fomento de proyectos de protección de cuencas hidrográficas	Desarrollar programas en todo el país que sancionen las prácticas de explotación irracional del bosque y principalmente la deforestación de las cuencas hidrográficas.
6.4.4 Capacitación en el combate a plagas y uso de fungicidas	Disminuir la contaminación ambiental capacitando a la población en el adecuado uso de fungicidas y la forma efectiva de control de plagas.
6.4.5 Monitoreo y seguimiento al manejo y explotación del bosque	Implementar un programa de monitoreo y seguimiento de la explotación comercial del bosque que involucre a organizaciones comunitarias, organizaciones sociales, e internacionales que periódicamente pueda informarnos sobre la situación del bosque en la región.
6.4.6 Aplicación de planes de manejo	Exigir a la institución gubernamental encargada de la protección del medio ambiente que aplique planes de manejo del recurso bosque, para no continuar el acelerado proceso de destrucción de este recurso.



# Anexos





## Anexo 1

### Comisiones Sectoriales y Municipales de Seguimientos

Comisión Coordinadora del Foro Regional del Centro - Occidente		
Nombre	Organización	Puesto
Luís Alonso Nihth	Sector Social de la Economía	Coordinador
Reinaldo Castro	Municipalidad	Subcoordinador
Hermelinda Peñalba	Interforos	Secretaria
Rubén Bustillo	Patronatos	Tesorero
Guillermo Tosta Burdett	Municipalidad	Fiscal
Ángela Rosa Álvarez	Interforos	Vocal I
Ramón Antonio Gonzáles	Sector Campesinos	Vocal II
Julián Lizardo Figueroa	Comisionado Municipal	Vocal III
Adelfia Carcamo	Sociedad Civil Meambar	Vocal IV

**Nota:** Esta comisión coordinadora fue electa el 21 de julio del 2005 en la cámara de comercio de la ciudad de Comayagua.

Comisión de Seguimiento Sectorial Mujeres		
Nombre	Organización	Municipio
Imelda Esperanza Santos	Mujeres Campesinas	Comayagua
Lucía Esperanza Martínez	Mujeres Indígenas	Comayagua
Elba Leticia Domínguez	Mujeres Productoras Indígenas	La Paz
Albertina Manueles Pérez	Mujeres Indígenas	San Francisco de Opalaca
Mercedes Domínguez Amaya	Mujeres Organizadas Indígenas	La Esperanza
Albertina García	Mujeres Locatarias	
Dania Imelda Carrios	Mujeres Grupos Juveniles	
Elba Leticia Domínguez	Mujeres discapacitadas	
Teresa Pereira	Adulto mayor	Marcala
Hermiliana Domínguez	Adulto mayor	Intibuca
Josefina Ordóñez	Mujeres del INAM	Intibuca
Dania Milagro López	Asociación de mujeres productoras	Márcala

### Comisión de Seguimiento Sectorial Campesinos

Nombre	Organización	Municipio
Feliz Vásquez	Unión de Trabajadores del Campo UTC	La Paz
Maria Espinal Romero	Campesina Independiente	Comayagua
Carlos Evelio Rivera	Pequeño Productor de Arroz	Trinidad
Francisco Caraccioli	ANACH	Taulabe
José Rosa Bonilla	Productor Independiente	San Antonio del Norte

### Comisión de Seguimiento Sectorial Etnias

Nombre	Organización	Municipio
Juan Ramón Murguía	COPIN	La Paz
Juan Ramón Flores	Pastoral indígena	Comayagua
Francisco Alvarado Medina		Comayagua
Doroteo Meza Berríos	MILH	Intibuca
Wilmer Méndez	Gobierno Lenca	Intibuca
Arturo Pineda Chogola	Gobierno Lenca	Intibuca
Hermelinda Domínguez	MILH	Intibuca
Hipólito Bautista	COPIN	Intibuca

### Comisión de Seguimiento Sectorial Organizaciones de Desarrollo Local

Nombre	Organización	Municipio
Lucilo Lorenzo	Red de Patronatos	Siguatepeque
Mario Vásquez	Junta de Agua	San Fco. de Opalaca
Nelson E. Chévez	Red de Patronatos	San Pedro de Tutule
Victoria Manueles	Junta de Agua	San Pedro de Tutule
Jorge Isaí Bonilla	Comisionado Municipal	Santa María

**Comisión de Seguimiento Sectorial Sector Social de la Economía**

Nombre	Organización	Municipio
Luís Alonso knighth	Cooperativa CASIL	Intibuca
José Inés Gómez	Cooperativa de Transp.	Intibuca
Haydee Hernández	Asociación de Comerciantes	Intibuca
Ramón Gonzáles	ADEL	Intibuca

**Comisión de Seguimiento Sectorial Jóvenes**

Nombre	Organización	Municipio
Amilcar Corea	Instituto de Educación Media	Guajiquiro
Lidia Dolores Jiménez	Grupo Deportes	Comayagua
Amparo de Maria Armijo	CARITAS	Intibuca

**Comisión de Seguimiento Sectorial Niñez**

Nombre	Organización	Municipio
Carlos Sánchez	Directores de Organismos No Gubernamentales, Comunicadores Sociales de niños y Niñas	La Paz y Comayagua
	Interforos	La Paz

**Comisión Municipal de Seguimiento Minas de Oro**

Nombre	Organización	Municipio
Héctor Antonio Bonilla	Director de Escuela	San José del Potrero
Reinero Cepeda	Regidor	Esquías
Alexander Rodríguez	Microempresario	Esquías
Zacarías Hernández	Campesino	Esquías
Evelio Domínguez	Vice Alcalde	Minas de Oro
Dixie Donaire	Sociedades de Padres de Familia	Minas de Oro
Maria Alicia Canaca	Maestra Primaria	Minas de Oro
Francisco García	Red de Patronatos	Minas de Oro

<b>Comisión Municipal de Seguimiento La Libertad</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Francisco Mejía	Ciudadano	Ojos de Agua
Jorge Bueso	Dirigente Magisterial	Ojos de Agua
Maira Rebeca Ulloa	Miembro de Caja Rural	Ojos de Agua
Víctor Romero Valenzuela	Interforos	Lajas
Gonzalo Ulloa	Interforos	Lajas
Silvio Adolfo Ulloa	Comisionado Municipal	Lajas
Alexi Ulloa	Junta de agua	Lajas
Héctor Castillo	Patronatos	La Libertad
Maira Berríos	Junta de Agua	La Libertad
José Cruz Guillen	Campesino	La Libertad
Bartolomé Ándara	Campesino	San Jerónimo
Manuel de Jesús Macías	Patronatos	San Jerónimo
José Santos Mencía	Campesino	San Jerónimo

<b>Comisión Municipal de Seguimiento Siguatepeque</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Inés Vásquez	Ciudadano	Siguatepeque
Hermenegildo López	Patronato	Siguatepeque
Lucio Lorenzo	Junta de Agua	Siguatepeque
Carlos Lazo	Patronatos	Siguatepeque
Pedro Medina Erazo	Asociación de Jóvenes	Taulabe
Francisco Carraccioli	Juntas de Agua	Taulabe
José Ramón Castro	Patronatos	Taulabe
Juan Ángel Erazo	Comisionado Municipal	Taulabe
Arnaldo Castillo	Maestro	Meambar
José Adorcas Oseguera	Patronatos	Meambar
Sysi Yohana Oseguera	Ama de Casa	Meambar
Adelfia Cárcamo	Sociedad Civil	Meambar
Daniel Espinoza García	Patronatos	Trinidad
Miguel Ángel Velásquez	Campesino	Trinidad
Blanca Lidia Muñoz	Patronatos	Trinidad

<b>Comisión Municipal de Seguimiento Comayagua</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Amparo Arriaga	Caritas	Comayagua
Elvira Flores	IDESMULH	Comayagua
Gloria Marina Sánchez	IDESMULH	Comayagua
Jonás Rivera Suazo	UMA	Comayagua
Luís Bulnes Turcios	Patronato	Comayagua
Norman Aguirre	Sociedad Civil	Lejamaní
Doris Fonseca	Presidenta de Plan en Honduras	Lejamaní
Nelia Ibelina Cáceres	Sociedad Civil	Ajuterique
Teodora Chavarría	Patronato y Asoc. Mujeres Artesanas	Lejamaní
Ana Graciela Velásquez	Maestros	Ajuterique
Wilmer Alexis López Recarte	Cooperativista	El Rosario
Edmundo Suazo Aguilar	Maestro de Educación Media	Ajuterique
Elsa Marina Suazo	Ama de Casa	Lejamaní
Francisco Murillo	Red de Patronatos	Lejamaní
Ulises Chavarría	Grupo Campesino	El Rosario
Rubén Orellana Castañeda	Cooperativista	El Rosario
Gloria Marina Sánchez	Sociedad Civil	El Rosario
Sonia Martínez	Patronatos	El Rosario

<b>Comisión Municipal de Seguimiento La Villa de San Antonio</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Vilma Morel Varela	Funcionaria municipal	Lamaní
Ada Rosa Arias	Estudiante	Lamaní
Reinaldo Castro	Funcionario Municipal	Lamaní
Maximiliano Amador	Campesino	Lamaní
Ninoska Maritza Rivera	Estudiante	San Sebastián
Lucina Martínez	Asoc. de Padres de Familia	San Sebastián
Ramón Filiberto Martínez	Microempresario	San Sebastián
Mauro Antonio Oseguera	Productor	San Sebastián

<b>Comisión Municipal de Seguimiento La Villa de San Antonio</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Sergio Suazo Ávila	Trabajador Independient	Humuya
Martha Matute	Grupo de Mujeres Artesanas	Humuya
Sojeri Waleska Durón	Sociedad Civil	Humuya
Orfilia Galeano	Dirigente Grupo de Mujeres	Humuya
Rigoberto Salomón Casco	UMA	Villa de San Antonio
Francisco Carvajal Cabrera	Patronato	Villa de San Antonio
Rubén Bustillo	Patronato	Villa de San Antonio
Salomón Castro	Junta de Agua	Villa de San Antonio

<b>Comisión Municipal de Seguimiento Santa Elena</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Alberto Martínez	Funcionario Municipal	Cabañas
Oscar Melgar	Interforos	Cabañas
Jeremías Nolasco	Campesino	Cabañas
Florentino Hernández	Campesino	Yarula
Salvador Amaya	Medioambiente	Yarula
Pablo Sánchez	Policía Nacional	Yarula
José Claros	Red de Patronatos	Nahuaqueterique
Antonio Vásquez	Campesino	Santa Elena
Arbenz Pérez	Celebrador de la Palabra	Santa Elena
José Leoncio Díaz	Campesino	Santa Elena
Santiago Nolasco	Caja Rural	Santa Elena

<b>Comisión Municipal de Seguimiento Márcala</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Santos Julio López	Ciudadano	Márcala
Renán Vicente Mejía	Pequeño productor	Márcala
Efraín Arturo Guzmán	Asociación de Taxistas	Márcala
Melba Suyapa Fiallos	Sociedad Civil	Márcala
Juan Antonio Martínez	Sociedad Civil	Márcala

<b>Comisión Municipal de Seguimiento Márcala</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
José Eugenio Vásquez	Interforos	Márcala
Modesta Nolasco	Interforos	Márcala
Manríquez J. Banegas	Red de Patronatos	Chinacla
Lucio López	Pequeño Productor	Chinacla
Arnulfo Hernández	Junta de Agua	Chinacla

<b>Comisión Municipal de Seguimiento Opatoro</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Daniel Mendoza	Junta de Agua	Santa Ana
Francisco Hernández	Campesino	Santa Ana
Carlos Roberto Vásquez	Unidad Ambiental	Santa Ana
Exely Mendoza	Asociación Paceña	Santa Ana
José Ángel López	Interforos	Opatoro
Fausto Rodríguez	Legión de María	Opatoro
Lidia López	Soc. de Padres de Familia	Opatoro
Jacinta García	Ama de Casa	Opatoro
Arnaldo López García	Alcaldía Municipal	Guajiquiro
José Manuel Corea López	SAVE THE CHILDREN	Guajiquiro
Mauricio López López	COHDESSE	Guajiquiro
Zoila Elia Hernández	Junta de Agua	Guajiquiro

<b>Comisión Municipal de Seguimiento San Antonio del Norte</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Yolanda Alvarado	Maestra de Primaria	San Antonio del Norte
Agustín Molina	Ciudadano	San Antonio del Norte
Rosa Martínez	Maestra de Primaria	San Antonio del Norte
José Eulalio Jiménez	Campesino	San Antonio del Norte
Antonia Salinas	Comerciante	San Antonio del Norte
Pantaleón Chicas	Funcionario Municipal	Mercedes de Oriente

<b>Comisión Municipal de Seguimiento San Antonio del Norte</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Dominga Moreno	Ama de casa	Mercedes de Oriente
Lucas Maldonado	Comerciante	Mercedes de Oriente
Antonia Ortega Pérez	Funcionaria municipal	Lauterique
Edgar Ramiro Gómez	Comerciante	Lauterique
Arturo Gómez	Junta de Agua	Lauterique
Juan Carlos Flores	Microempresario	Lauterique
José Arturo Gómez Chévez	Productor	Aguaqueterique
Ramón Medina	Comité municipal	Aguaqueterique
Leandro Medina	Pequeño Productor	Aguaqueterique
Miguel Ángel medina	Comerciante	Aguaqueterique
Feliciano morales	Campesino	San Juan de La Paz
Maria de los santos Hernández	CODECO	San Juan de la Paz
Ángela Esnilda Montenegro	Caja Rural	San Juan de La Paz
Fátima Vaquero	Defensora de la Niñez	San Juan de La Paz

<b>Comisión Municipal de Seguimiento La Paz</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Marcelina Manueles	Coordinadora de Interforos	San Pedro de Tutule
Carlos Sánchez	Interforos	La Paz
Hermelinda Peñalba	Interforos	San Pedro de Tutule
Julián Lizardo	Interforos	Cane
Merlín Sierra	Interforos	San Pedro de Tutule

<b>Comisión Municipal de Seguimiento Camasca</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Elvira Girón	Alcaldesa	San Antonio
Enrique Alvarenga	Productor de Miel	San Antonio
Esperanza Luz Ramos	Alcaldesa	Camasca
Indalecio Argueta	Junta de Agua	Camasca

<b>Comisión Municipal de Seguimiento Camasca</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Félix Pineda	Junta de Agua	San Marcos de Sierra
Felipa Bautista	Maestra	San Marcos de Sierra
Maria Felipa Domínguez	Maestra	San marcos de Sierra
Abdón Hernández	Patronatos	San Marcos de sierra
Mártir Díaz	Productor de Miel	San Antonio
Matías Díaz	Comerciante	San Antonio
Cesar Cruz López	Espacios de Concertación	Santa lucia
Lindolfo Pineda	ADROH	Santa Lucía
Antonio Díaz Gómez	Red de Patronatos	Santa Lucía
Wilmer Orellana	Junta de Agua	Santa lucia
Manuel Laínez Ramos	UMA	Concepción
Alexis Danilo Trejo	Alcalde	Colomoncagua
David Laínez	Pequeño productor	Colomoncagua
Matías Martínez	Parroquia	Colomoncagua
Alberto Mendoza	COPASUL	Colomoncagua
Minora Guzmán	ABODECOLO	Colomoncagua
Rosa Marina Díaz	ABODECOLO	Colomoncagua
Julián Nolasco	Maestro	Magdalena
Félix castillo	Campesino	Magdalena
Oswaldo López	Patronatos	Magdalena
Leonardo posadas	Sociedad de Padres	Magdalena

<b>Comisión Municipal de Seguimiento Jesús de Otoro</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Gerardo Palacios	CARITAS	Jesús de Otoro
Eusebio Chicas	UMA	Jesús de Otoro
Brenda Aguilar	Patronatos	Jesús de Otoro
Sauno Domínguez	Patronatos	San Isidro
Gregorio Hernández	Campesino	San Isidro
Julio Portillo	Campesino	San Isidro
Lúis Rodríguez	Regidor	San Isidro
Deysi Aguilar	Junta de agua	San Isidro

<b>Comisión Municipal de Seguimiento Intibuca</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
Gabina Morales	UMA	La Esperanza
Fredy Orlando Gutiérrez	Patronatos	La Esperanza
Lucía Esperanza Martínez	HORMIGAS	La Esperanza
Maria Cristina Aguilar	Las Abejas	La Esperanza
Hipólito Bautista	Productor de Café	San Fco. de Opalaca
Ramón Reyes	Patronatos	San Fco. de Opalaca
Basilico Lara	Caja Rural	San Fco. de Opalaca
Zacarías Gómez	FUNDIL	San Fco. de Opalaca
José María Vásquez	EBENEZER	San Fco. de Opalaca
Ángela Lemus	Gobierno Lenca	Yamaranguila
Catalina Lorenzo	COPRODERPI	Yamaranguila
Mauro Méndez	Gobierno Lenca	Yamaranguila
Félix Pineda	COPIN	Intibuca
Leonardo Méndez	Gobierno Lenca	Intibuca
Celso Sánchez	COHDESSE	Intibuca
Ramón Gonzáles	ADEL	Intibuca
José Lorenzo	COPRODERPI	Intibuca

<b>Comisión Municipal de Seguimiento San Miguelito</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Municipio</b>
María Hilaria Díaz	Funcionario Municipal	Dolores
	Regidor	San Juan
	Alcalde	San Miguelito

## Anexo 2

### Ejemplo del procesamiento de la información

Ambito	Areas ERP/Variables	Propuestas
Económico	1. Crecimiento Económico Equitativo y Sostenido	
	1.1 Estabilidad Macroeconómica: Política Fiscal	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Control aduanero contra el contrabando</li> <li>• Mecanismo de intercambio justo de productos</li> <li>• Menos impuestos a productos agrícolas</li> </ul>
	1.2 Política Monetaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Medidas de Estabilidad de Precios</li> <li>• Salarios Justos</li> </ul>
	1.3 Fortaleciendo la Inversión y la Generación de Empleo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política de generación de empleo justo y equitativo para todos los sectores con énfasis en los grupos vulnerables</li> <li>• Incentivos a la inversión de proyectos productivos</li> <li>• Generación de empleos aprovechando las remesas</li> <li>• Oportunidades económicas para grupos vulnerables</li> </ul>
	1.4 Desarrollo de Sectores de Alto Potencial Productivo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diversificación productiva</li> <li>• Promoción y desarrollo del turismo</li> </ul>
	1.5 Mejorando el Acceso Competitivo a Mercados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso a mercados y comercialización</li> <li>• Fortalecimiento de Redes de productores</li> <li>• Mejoramiento de la calidad de la producción regional</li> <li>• Comunicación e información sobre productos regionales</li> </ul>

### Anexo 3

## Cuadros que muestran situación de Pobreza a nivel departamental

<b>Pobreza según Necesidades Básicas Insatisfechas Departamento de Comayagua</b>						
<b>N</b>	<b>Municipio</b>	<b>Población Año 2001</b>	<b>% No Pobres</b>	<b>% Pobreza Relativa</b>	<b>% Pobreza Extrema</b>	<b>% Pobreza Total</b>
<b>Departamento de Comayagua</b>		<b>371,247</b>	<b>32.7</b>	<b>29.8</b>	<b>37.5</b>	<b>67.3</b>
1	San José de Comayagua	6370	19.2	31.0	49.8	80.8
2	El Rosario	22,689	19.1	30.2	50.7	80.9
3	San Jerónimo	16,247	25.9	29.8	44.3	74.1
4	Meambar	10,813	22.7	30.1	47.2	77.3
5	Esquías	15,704	20.2	27.1	52.7	79.8
6	San Luís	7,894	22.1	33.8	44.1	77.9
7	La Libertad	19,288	29.2	27.6	43.2	70.8
8	Taula be	21,231	37.6	31.1	31.3	62.4
9	Las Lajas	8,736	29.8	32.7	37.5	70.2
10	La Trinidad	4,022	11.2	27.7	61.1	88.8
11	Ojo de Agua	10,737	24.2	31.7	44.1	75.8
12	Humuya	1,153	15.4	42.8	41.8	84.6
13	Minas de Oro	11,532	27.4	33.3	39.3	72.6
14	San José del Potrero	5,688	24.2	35.8	40.0	75.8
15	San Sebastián	2,957	14.1	39.0	46.9	85.9
16	Siguatepeque	68,615	44.4	27.3	28.3	55.6
17	Comayagua	98,764	36.4	27.6	36.0	63.6
18	Ajuterique	9,972	42.4	34.5	23.1	57.6
19	Lejamaní	4,530	23.9	41.6	34.5	76.1
20	Villa de San Antonio	18,827	37.9	36.1	26.0	62.1
21	Lamaní	5,477	27.3	32.0	40.7	72.7

### Pobreza según Necesidades Básicas Insatisfechas Departamento de Intibuca

N	Municipio	Población Año 2001	% No Pobres	% Pobreza Relativa	% Pobreza Extrema	% Pobreza Total
<b>Departamento de Intibuca</b>		<b>190,728</b>	<b>23.7</b>	<b>26.5</b>	<b>49.8</b>	<b>76.3</b>
1	San Marcos de Sierra	7,060	1.3	13.5	85.2	98.7
2	San Fco. de Opalaca	7,712	10.3	21.2	68.5	89.7
3	Yamaranguila	17,301	22.3	27.1	50.6	77.7
4	San Isidro	3,374	26.6	29.7	43.7	73.4
5	Masaguara	13,568	13.6	28.1	58.3	86.4
6	Dolores	4,161	14.2	20.3	65.5	85.8
7	San Juan	10,133	27.3	26.9	45.8	72.7
8	San Miguelito	5,307	18.3	24.6	57.1	81.7
9	Intibuca	42,783	32.2	28.5	39.3	67.8
10	Colomoncagua	16,752	17.0	24.2	58.8	83.0
11	Santa Lucía	5,244	12.1	21.3	66.6	87.9
12	Jesús de Otoro	23,088	27.9	31.3	41.0	72.1
13	Concepción	9,972	25.9	29.9	44.2	74.1
14	San Antonio	5,297	17.4	20.3	62.3	82.6
15	Camasca	6,745	21.6	26.7	51.7	78.4
16	Magdalena	4,314	17.3	26.5	56.2	82.7
17	La Esperanza	7,920	51.9	25.7	22.4	48.1

<b>Pobreza según Necesidades Básicas Insatisfechas Departamento de La Paz</b>						
<b>N</b>	<b>Municipio</b>	<b>Población Año 2001</b>	<b>% No Pobres</b>	<b>% Pobreza Relativa</b>	<b>% Pobreza Extrema</b>	<b>% Pobreza Total</b>
<b>Departamento de La Paz</b>		<b>164,987</b>	<b>27.9</b>	<b>27.4</b>	<b>44.7</b>	<b>72.1</b>
1	Yarula	6,426	21.1	29.9	48.9	78.8
2	Santa Elena	7,654	19.7	25.1	55.2	80.3
3	Chinacla	6,643	22.2	25.8	52.0	77.8
4	Oporoto	7,963	25.4	33.9	40.7	74.6
5	Santa María	8,809	34.7	30.2	35.1	65.3
6	Santiago de Puringla	14,238	22.6	30.2	47.2	77.4
7	San José	8,050	27.1	34.2	38.7	72.9
8	Santa Ana	10,296	8.7	18.4	72.9	91.3
9	Lauterique	2,993	15.0	31.3	53.7	85.0
10	Guajiquiro	13,157	12.0	23.5	64.5	88.0
11	Cabañas	2,514	10.8	26.8	52.4	79.2
12	San Pedro Tutule	5,697	25.1	29.0	45.9	74.9
13	Aguanqueterique	5,021	13.1	23.5	63.4	86.9
14	Mercedes Oriente	1,126	7.4	10.1	82.5	92.6
15	Marcala	23,911	36.9	28.3	34.8	63.1
16	San Antonio del Norte	2,968	19.6	24.4	56.0	80.4
17	San Juan	2,125	1.0	10.7	88.3	99.0
18	La Paz	32,965	46.5	28.3	25.2	53.5
19	Cane	2,429	50.6	30.9	18.5	49.4



